

Утвержден председателем Контрольно -  
счетной комиссии Надеждинского  
муниципального района Е. А. Аносовой  
«21» февраля 2024г.

**Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета Надеждинского муниципального района, выделенных в 2023 году на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года» территориальной избирательной комиссией Надеждинского района**

**1. Основание для проверки:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований" (с изменениями и дополнениями), Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Надеждинского муниципального района, Положение «О Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района», утвержденное решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278, пункт 1.1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии от 09.01.2024 № 1 (км), поручение депутатов Думы НМР (вх.от 09.12.2023 №100).

**2. Цель проверки:** проверить законное, результативное использование средств бюджета Надеждинского муниципального района, выделенных на подготовку и проведение в 2023 году выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва.

**3. Объект проверки:** Территориальная избирательная комиссия Надеждинского района (далее – ТИК Надеждинского района, ТИК).

**4. Проверяемый период:** 2023 год.

**5.Срок проведения проверки:** с 15 января по 31 января 2024 года.

**6. Исполнитель:** О. Д. Вольных – аудитор Контрольно-счетной комиссии.

**7. Общие положения:**

Для проведения контрольного мероприятия в ТИК Надеждинского района 09.01.2024 года было направлено уведомление о проведении контрольного мероприятия, запрос о предоставлении информации. В установленный Контрольно-счетной комиссией срок были предоставлены необходимые к проверке документы.

Сведения о проверяемом учреждении: ИНН 2521013789, КПП 252101001, ОГРН 1132502002764. Учреждение является юридическим лицом.

В проверяемом периоде по настоящее время председателем ТИК Надеждинского района является С. С. Верховлюк. Бюджетный учет осуществлялся штатным сотрудником (ведущий специалист-эксперт аппарата ТИК

Надеждинского района) Веровская С.А., с вменением обязанностей кассира на время проведения выборов, с которой заключен договор о материальной ответственности от 19.06.2023 года.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия руководствовалась следующими нормативно-правовыми актами и документами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;

Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий» (далее - рекомендации ЦИК Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8);

Приказ Минфина России от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее - Приказ Минфина России от 24.05.2022 N 82н);

Избирательный кодекс Приморского края (далее - Избирательный кодекс);

Решение Избирательной комиссии Приморского края от 09.06.2022 № 23/122 «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из краевого бюджета, местного бюджета Избирательной комиссии Приморского края, другими комиссиями на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти Приморского края, в органы местного самоуправления, референдума Приморского края, местного референдума, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, обучение организаторов выборов и избирателей и обеспечение деятельности комиссий» (далее - Инструкция Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122);

Решение Избирательной комиссией Приморского края от 16.06.2023 №94/491 «О размерах и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов Губернатора Приморского края, назначенных на 10 сентября 2023 года» (далее- Размер и Порядок выплат Избирательной комиссии ПК от 16.06.2023 № 94/491);

Устав Надеждинского муниципального района;

Порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работнику аппарата территориальной избирательной комиссии Надеждинского района, а также иных выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10 сентября 2023 года, утвержден решением ТИК Надеждинского района от 17.06.2023 №74/418 (далее - Порядок выплат от 17.06.2023 №74/418).

Объем проверенных средств местного бюджета составил 3 913,00 тыс. рублей.

*Объем нарушений, возможных к оценке - 640,11 тыс. рублей, из них:*

- использование бюджетных средств в сумме 70,61 тыс. рублей на дополнительную оплату труда (вознаграждение) председателю и работнику аппарата ТИК НР произведено с нарушением принципа эффективности, выразившегося в неэкономности бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившихся в двух случаях;

- использование бюджетных средств по Гражданско-правовым договорам (ГПД) аренды транспортных средств (с экипажем) в сумме 263, 00 тыс. рублей, выразившихся в тридцати двух случаях и по договору оказания работ по сортировке, упаковке, тиражированию и комплектованию информационных материалов, иной печатной продукции в сумме 40,00 тыс. рублей, выразившемся в одном случае осуществлено с нарушением положений ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», а также п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418. В части оформления ГПД, в условиях которых должен быть определен объем поручаемой работы, сроки ее выполнения. При этом, решением вышестоящей избирательной комиссией (Избирательной комиссией Приморского края) от 27.06.2023 №99/523, организующей выборы Губернатора Приморского края п.1 ст.10 утвержден Порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, территориальными избирательными комиссиями, участковыми избирательными комиссиями, в котором определено, что в предмет договора должен быть включен перечень конкретных работ (услуг), при этом может быть указан либо объем выполненных (оказанных) таких работ (услуг), либо график выполнения работ (оказания услуг);

- заключенные договоры на оказание услуг по уборке помещений участковых избирательных комиссий (комиссий референдума) в количестве 31 ед. на сумму 46,50 тыс. рублей не предусмотрены перечнем видов услуг утвержденным решением ТИК от 17.06.2023 №75/453 «О привлечении граждан к выполнению работ (оказанию услуг) по гражданско-правовым договорам». Так же установлено, что при планировании (заключении) данных договоров, в сумме 1,50 тыс. рублей всем УИК, не учитывалась площадь занимаемого помещения для голосования, которая составляет от 12 кв.м до 200 кв.м;

- при использовании бюджетных средств на оплату юридических услуг в сумме 20,00 тыс. рублей и на оплату услуг связанных с обеспечением полномочий ТИК Надеждинского района при подготовке и проведении выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района в сумме 150,00 тыс. рублей не соблюден принцип экономности, установленный ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Оплата за оказанные юридические услуги, полученные в период с 19.07.2023 по 11.09.2023 года в сумме 20,00 тыс. рублей произведена 20.07.2023г., т.е. авансом, а не за фактически выполненные работы (акт выполненных работ от 11.09.2023г.) Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 11.09.2023г составлен не в соответствии с п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418, в содержании которого должен быть указан не только вид оказанных услуг, но и объем фактически оказанных услуг.

Данные расходы в предоставленной ТИК НР смете (проект) на оплату юридических услуг в сумме 20,00 тыс. рублей и на оплату услуг связанных с обеспечением полномочий ТИК Надеждинского района при подготовке и проведении выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района в сумме 150,00 тыс. рублей не предусмотрены (не запланированы). Надеждинский муниципальный район является высоко дотационным и целевой характер использования бюджетных средств определяется исходя из структуры расходных обязательств, в целях финансирования которых они предоставляются, в т.ч. недопущения нарушений принципов, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части неэкономного использования бюджетных средств;

- в нарушении ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Журнал операций с безналичными средствами за июль 2023 года составлен не в соответствии с банковской выпиской операций по лицевому счету (платежных поручений) в сумме 50,00 тыс. рублей.

В нарушении п.2 Приказа Минфина России от 24.05.2022 N 82н и п.6.7 Инструкции Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122 осуществлен учет (расход) выделенных бюджетных средств на подготовку и проведение выборов в сумме 3 913,00 тыс. рублей по целевой статье 999 99 10060, тогда как в бюджете Надеждинского муниципального района расходы на подготовку и проведение выборов запланированы по целевой статье 999 99 11140. Что так же указывает на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

*Объем нарушений, невозможных к оценке:*

- формы бюджетной отчетности в Контрольно-счетную комиссию не представлены, на основании чего сделан вывод, что в нарушении п.9 ст.57 Федерального закона № 67-ФЗ ТИК Надеждинского района формы бюджетной отчетности по средствам, полученным из бюджета Надеждинского муниципального района не сформированы;

- несоответствие количественного состава членов УИК №1811 рекомендациям ЦИК Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8,

установлено на основании предоставленного Отчета (УИК) о поступлении и расходовании средств на подготовку и проведение выборов депутатов Думы НМР.

## **8. Результаты проверки**

### **8.1 Общие вопросы.**

Решением Думы Надеждинского муниципального района от 14.06.2023 № 460 назначены выборы депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва на 10.09.2023 года.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным кодексом Приморского края, Уставом Надеждинского муниципального района.

Согласно п.4 ст.17, п.7 ст.23 Избирательного кодекса подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования осуществляют:

избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления;

окружные избирательные комиссии по выборам депутатов представительного органа муниципального образования;

участковые избирательные комиссии.

Решением территориальной избирательной комиссии Надеждинского района от 17.06.2023 №74/411 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года», полномочия окружных избирательных комиссий возложены на территориальную избирательную комиссию Надеждинского района.

Согласно п.6 ст.57 Федерального закона № 67-ФЗ председатели комиссий распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдума, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств.

Территориальной избирательной комиссией Надеждинского района в установленные п.6.8 Инструкцией Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122 сроки, представлен в представительный орган муниципального образования отчет «О расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года».

Решением Думы Надеждинского муниципального района от 31.10.2023 №9 отчет «О расходах средств местного бюджета, выделенных на подготовку и

проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года» принят к сведению.

## ***8.2 Формирование избирательной комиссии муниципального образования. Формирование участковых избирательных комиссий.***

Согласно ст.26 Федерального закона № 67-ФЗ формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на основе предложений, указанных в п.2 ст.22 Федерального закона, а также предложений представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных комиссий предыдущего состава. Территориальная комиссия организует подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума.

Территориальная избирательная комиссия Надеждинского района сформирована в количестве 8 членов с правом решающего голоса.

Согласно п.1 ст.27 Федерального закона № 67-ФЗ для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках, образованных в соответствии с п.2 ст.19 Федерального закона, участковые избирательные комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями. Участковые избирательные комиссии осуществляют полномочия по обеспечению процесса голосования и подсчета голосов при проведении всех выборов, а в случаях, предусмотренных законом, - также референдумов, отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосований по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования на территории соответствующего избирательного участка.

В соответствии с п.7.3 постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий» (далее- рекомендации ЦИК Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8) при установлении количественного состава членов участковых избирательных комиссий (УИК) с правом решающего голоса должны учитывать численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

- а) до 1001 избирателя - 3-9 членов участковой избирательной комиссии;
- б) от 1001 до 2001 избирателя - 7-12 членов участковой избирательной комиссии;
- в) более 2000 избирателей - 7-16 членов участковой избирательной комиссии.

В избирательной кампании 10 сентября 2023 года приняли участие 214 членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, из них: численность членов территориальной избирательной 8 человек; численность членов участковых избирательных комиссий 206 человек.

Согласно предоставленных участковыми избирательными комиссиями (УИК) Отчетов о поступлении и расходовании средств, численность избирателей (участников референдума) на территории Надеждинского МР на момент подготовки и проведения выборов составила 35131 человек.

ТИК Надеждинского района сформированы 31 участковая избирательная комиссия с №1801 по №1831 с 206 членами УИК.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие рекомендациям ЦИК Российской Федерации от 15.03.2023 N 111/863-8, в части количественного состава членов УИК №1811, которая имеет 1848 избирателей, а состоит всего из 6 членов избирательной комиссии (рекомендовано от 7 до 12).

В тоже время УИК №1812 имеет всего 764 избирателя, а состоит из 7 членов, УИК №1806 имеет всего 174 избирателя, состоит из 5 членов, УИК №1831 имеет 1388 избирателей, состоит из 9 членов избирательной комиссии.

**8.3 Общий объем израсходованных бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, их законность, результативность (эффективность и экономность) использования.**

Решением Думы Надеждинского муниципального района от 22.12.2022 № 413 «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден размер расходов бюджета в сумме 3 913,00 тыс. рублей на обеспечение проведения выборов и референдумов.

Решением ТИК Надеждинского района от 17.06.2023 № 74/417 была утверждена смета расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва в сумме 3 913,00 тыс. рублей.

Анализ расходования средств бюджета, выделенных ТИК Надеждинского района на подготовку и проведение выборов представлено в таблице №1

Таблица 1, тыс. рублей

№ п/ п	Направления расходов	Утвержд ено	Фактиче ски исполне но	в том числе		
				Расходы ТИК НР	Расходы для УИК	% испол нения
	Всего расходов на подготовку и проведение выборов (референдума, голосования по отзыву), в том числе:	3 913,00	3 913,00	1 627,27	2 285,73	100,0
1	Компенсация	-	-	-	-	-

2	Дополнительная оплата труда (вознаграждение) вместе с ведомственным коэффициентом за активную работу, всего в том числе: председатель и работник аппарата ТИК (2чел.); члены ТИК (7чел.) члены УИК (206 чел.)	2 936,74	2 936,74	957,01	1 979,73	100,0
			549,39 407,62 1979,73	549,39 407,62	1 979,73	
3	Начисления на дополнительную оплату труда (вознаграждение)	166,28	166,28	166,28	-	100,0
4	Расходы на изготовление печатной продукции, всего в том числе: расходы на изготовление избирательных бюллетеней в кол-ве 25900 штук плакаты в кол-ве 67 штук	186,50	186,50	186,50	-	100,0
			129,50 57,00	129,50 57,00		
5	Транспортные расходы	-	-	-	-	-
6	Канцелярские расходы	35,54	35,54	35,54	-	100,0
7	Командировочные расходы	-	-	-	-	-
8	Расходы на приобретение оборудования, других материальных ценностей (материальных запасов)	5,69	5,69	5,69	-	100,0
9	Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов (референдума, голосования по отзыву), из них:	582,26	582,26	276,26	306,00	100,0
	Выплаты гражданам, привлекаемых к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам (ГПД), всего:		566,00	260,00	306,00	
	в том числе: для сборки, разборки технологического оборудования		46,50	-	46,50	
	для уборки помещения для голосования		46,50	-	46,50	
	для транспортных и погрузочных работ (аренда автомобиля с экипажем)		263,00	50,00	213,00	
	сортировка, упаковка, комплектование информационных материалов, иной печатной продукции		40,00	40,00	-	
	ГПД на оказание услуг, связанных с обеспечением полномочий ТИК НР при подготовке и проведении выборов		150,00	150,00	-	
	Договор об оказании юридических услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий ТИК НР		20,00	20,00	-	
	Авансовый отчет		1,56	1,56		
10	Расчеты за неисключительное право на использование антивирус.програм.обеспечения		14,70	14,70	-	

Проведенным анализом исполнения расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, в т.ч на выплату вознаграждения членов комиссий с правом решающего

голоса и работнику аппарата ТИК установлено, что расходы произведены в размере 100% от сметных назначений ТИК и участковых избирательных комиссий.

Решением ТИК Надеждинского района от 17.06.2023 № 74/418 «О размерах и порядке выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательной комиссии с правом решающего голоса, работнику аппарата ТИК Надеждинского района, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года» был установлен и утвержден:

- приложением №1 «Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) члену территориальной избирательной комиссии Надеждинского района с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в период подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждение) за один час работы в будние дни с 6-00 до 22-00 (руб.)				
Члену ТИК Надеждинского района		Члену участковой избирательной комиссии		
Зам.председателя, секретарь	Члены комиссии	Председатель	Зам.председателя, секретарь	Члены комиссии
78,00	70,80	64,80	57,60	45,60

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждение) за один час работы установлен в соответствии с решением Избирательной комиссией Приморского края от 16.06.2023 №94/491 «О размерах и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов Губернатора Приморского края, назначенных на 10 сентября 2023 года»

- приложением №2 «Порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работнику аппарата ТИК Надеждинского района, а также иных выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва.

П.2 приложения №2 установлена дополнительная оплата труда (вознаграждения) за работу в ночное время, в субботние и воскресные (в том числе в день голосования) дни члену комиссии с правом решающего голоса, работающему на постоянной (штатной) основе и работнику аппарата ТИК Надеждинского района, которая производится в двойном размере и выплачивается на основании отдельного табеля учета рабочего времени исходя из ежемесячного размера оплаты труда, установленного по соответствующей должности нормативными правовыми актами Приморского края (за исключением премий по

итогах работы за квартал, год и за выполнение особо важных и сложных заданий, всех видов материальной помощи, а также других разовых выплат).

Также может выплачиваться дополнительная оплата труда (вознаграждения) за активное участие по подготовке и проведению выборов:

- заместителю председателя, секретарю, членам ТИК Надеждинского района, а также председателям, заместителям председателей, секретарям и членам УИК на основании решений ТИК Надеждинского района и УИК о размере ведомственного коэффициента, предельный размер которого, не должен превышать 1,5 от суммы дополнительной оплаты труда (вознаграждения), выплаченной им за фактически отработанное время за весь период избирательной кампании;

- председателю и работнику аппарата ТИК НР на основании распоряжения председателя ТИК о размере ведомственного коэффициента, предельный размер которого не должен превышать 2,0 от ежемесячного размера оплаты труда, установленного по соответствующей должности нормативными правовыми актами Приморского края (за исключением премий по итогам работы за квартал, год и за выполнение особо важных и сложных заданий, всех видов материальной помощи, а также других разовых выплат).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что членам территориальной избирательной комиссии Надеждинского района с правом решающего голоса решением ТИК Надеждинского района от 16.09.2023 №108/717 установлен размер ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов - 1,5.

Председателям УИК решением ТИК от 16.09.2023 №108/711, а также членам УИК с правом решающего голоса установлен размер ведомственного коэффициента -1,5.

Проведенной выборочной проверкой правильности начислений дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающих в комиссиях не на постоянной (штатной) основе нарушений не установлено.

Дополнительная оплата труда (вознаграждения) члену избирательной комиссий с правом решающего голоса, работающему на постоянной (штатной) основе за работу в субботние и воскресные дни (в том числе в день голосования) производится в двойном размере и выплачивается на основании отдельного табеля рабочего времени исходя из ежемесячного размера оплаты труда, установленного по соответствующей должности нормативными правовыми актами Приморского края, за исключением премий по итогам работы за квартал (п.2 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418).

На основании распоряжений председателя ТИК о привлечении к работе в выходные дни (в том числе в день голосования) и установлении времени работы, члену комиссии с правом решающего голоса, работающему на постоянной (штатной) основе начислена и выплачена дополнительная оплата труда (вознаграждение).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что дополнительная оплата труда (вознаграждение) председателю ТИК начислена и выплачена с учетом квартального денежного поощрения, что не соответствует размеру, утвержденному Порядком выплат от 17.06.2023 №74/418.

Таким образом, председателю ТИК Надеждинского района начислена и выплачена дополнительная оплата труда (вознаграждение) в размере, превышающем установленный Порядком выплат от 17.06.2023 №74/418 на сумму 37,23 тыс. рублей (в том числе страховые взносы составили 8,63 тыс. руб.). Данный факт указывает на нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, а именно экономности их расходования, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Избирательной комиссии Приморского края от 16.06.2023 №94/491 «О размерах и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в данных комиссиях, в период подготовки и проведения выборов Губернатора Приморского края, назначенных на 10 сентября 2023 года» п.6 установлено, что для работников аппаратов избирательных комиссий ведомственный коэффициент не должен превышать 1,5.

Распоряжением ТИК Надеждинского района от 16.09.2023 №22-лс работнику аппарата территориальной избирательной комиссии Надеждинского района установлен размер ведомственного коэффициента для выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) за активную работу по подготовке и проведению выборов - 2,0. Контрольно-счетная комиссия считает, что установленный ТИК Надеждинского района предельный размер ведомственного коэффициента для выборов депутатов не должен превышать размер, установленный Избирательной комиссией ПК для выборов Губернатора.

Таким образом, в случае установления ведомственного коэффициента в соответствии с решением Избирательной комиссии Приморского края, сумма выплат составила бы  $51,27 \text{ тыс. руб.} \times 1,5 = 76,90 \text{ тыс. руб.}$ , а не 102,54 тыс. рублей. Размер неэффективного (неэкономного) использования бюджетных средств составил 33,38 тыс. рублей (включая страховые взносы 7,74 тыс. руб.).

Согласно ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации «принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, в нарушение принципов, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, размер неэкономного использования бюджетных средств в целом составил 70,61 тыс. рублей.

#### **8.4 Расходование денежных средств на подготовку и проведение выборов по Гражданско-правовым договорам (ГПД)**

Избирательные комиссии могут привлекать на основании гражданско-правовых договоров граждан к выполнению в комиссиях работ, оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов.

ТИК Надеждинского района принято решение от 17.06.2023 №75/453 о привлечении граждан к выполнению работ (оказанию услуг) по гражданско-правовым договорам (ГПД), связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года, с расшифровкой *по видам работ*.

Председатель избирательной комиссии несет ответственность за целесообразность привлечения физических и юридических лиц для работы в комиссии по гражданско-правовым договорам.

Сведения о выплатах гражданам, привлекаемых к работе в комиссиях по ГПД из средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, за предоставленные услуги и работы ТИК Надеждинского района представлены следующими данными:

1). Договор аренды транспортного средства (с экипажем) от 01.07.2023 №18/3 на оказания услуг по перевозке печатной продукции, информационной продукции, членов ТИК в УИК, поездка в г. Артем для открытия и закрытия счета и др. в период подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва с 01.07.2023 по 10.09.2023г в сумме 50,00 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме безналичным путем (платежное поручение от 18.09.2023 №73).

Контрольно-счетной комиссией установлены нарушения п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418 в части оформления ГПД, в условиях которых должен быть определен объем поручаемой работы, сроки ее выполнения.

Выполнение оказанных услуг не подтверждено графиком работы транспортного средства с указанием даты, цели и продолжительности поездки, ее протяженности (ведение маршрутного листа или путевого листа). Также для выплаты по указанному договору отсутствует подписанный сторонами акт сдачи-приемки оказанных услуг, в котором указываются вид и объем фактически оказанных услуг, срок и качество их исполнения, а также сумма, подлежащая оплате.

Если ТС арендуется с экипажем, то в силу ст. 632 ГК РФ услуги по управлению ТС и по его технической эксплуатации оказывает арендодатель. Следовательно, он оформляет путевой лист.

2). Аналогичная ситуация с заключенными председателями УИК договорами аренды транспортного средства (с экипажем) для доставки избирательной документации, печатной и бланочной продукции, обеспечения голосования вне помещения в количестве 31 договора (ГПД) на сумму 213,00 тыс. рублей в

условиях которых также не указан объем поручаемой работы, сроки ее выполнения (нет графика работы транспортного средства с указанием даты, цели и продолжительности поездки, ее протяженности), отсутствуют акты сдачи-приемки оказанных услуг.

Удельный вес выплат в общем объеме расходов составляет 6,72 процента (263,00/3913,00x100%).

Также необходимо отметить, что при определении суммы договора аренды транспортного средства (с экипажем), не учитывалось место расположения УИК от ТИК, имея *разное расстояние (км)* до точки назначения, выделен ничем необоснованный размер денежных средств избирательным комиссиям:

- п. Новый УИК №№ 1820-1822, с. В-Надеждинское УИК №1817-1818 выделено по 6,00 тыс. рублей;

- отдаленным УИК, таким как с. Тереховка, ст. Барановский, п. Городечное (№№ 1804-1806) выделено также по 6,00 тыс. рублей;

- с. Кипарисово, п.Кипарисово-2 (УИК №1814-1815) выделено по 9,00 тыс. руб. и т.д.

К договорам аренды предоставлены акты приема-передачи транспортного средства (с экипажем), согласие на обработку персональных данных, водительское удостоверение, документы на право владения транспортным средством, страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Выплаты по договорам аренды транспортного средства производились на основании подписанного гражданином и ТИК, и УИК актом приема-передачи транспортного средства.

Документы, подтверждающие стоимость оказанной услуги, т.е. на чем основывается расчет определенного размера (сумма договора) на аренду транспортного средства (ТС) с экипажем ТИК НР не предоставлены, в связи с чем исследовать стоимость оказанной услуги не представилось возможным и правомерность выплаченной суммы в размере 263,00 тыс. рублей за аренду ТС (с экипажем) документально не доказана (не обоснована).

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичными учетными документами, при этом не допускаются принятие к бухгалтерскому учету документы, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни. Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: наименование документа, дата составления документа, наименование экономического объекта, составившего документ, содержание факта хозяйственной операции, величину натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единицы измерения, наименование должности лица, подписи лиц.

Таким образом, оплата сумм по договорам аренды транспортного средства в сумме 263,00 тыс. руб. произведена в нарушение п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418, а также ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте».

3). Договоры на оказание услуг по уборке помещений участковых избирательных комиссий (комиссий референдума) в количестве 31 ГПД на сумму 46,50 тыс. рублей.

Контрольно-счетной комиссией установлено, что при определении суммы договора на оказание услуг по уборке помещений участковых избирательных комиссий (комиссий референдума), в размере 1,50 тыс. рублей всем УИК, не учитывалась площадь занимаемого помещения для голосования, которая составляет от 12 кв.м до 200 кв.м.

Необходимо отметить, что услуги по уборке помещения участковых избирательных комиссий сметой УИК предусмотрены, но отсутствуют в перечне видов услуг, утвержденных решением ТИК от 17.06.2023 №75/453 «О привлечении граждан к выполнению работ (оказанию услуг) по гражданско-правовым договорам (ГПД)».

Таким образом, ГПД в количестве 31 ед. на сумму 46,50 тыс. рублей заключены с нарушением положения, утвержденного решением ТИК (техническая ошибка).

4). Договор (ГПД) от 01.07.2023 №18/4 на выполнение следующих работ: сортировка, упаковка, тиражирование и комплектование информационных материалов, иной печатной продукции за период с 01.07.2023 по 10.09.2023 г в сумме 40,00 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме путем перечисления безналичных денежных средств. Составлен акт приемки выполненных работ от 10.09.2023 года. ГПД и акт составлены с нарушением норм, установленных п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418 в части оформления ГПД и акта выполненных работ, в условиях которых должен быть определен объем поручаемой (выполненной) работы, сроки ее выполнения.

Неэффективное использование бюджетных средств по договору от 01.07.2023 №18/4 составило в сумме 40,00 тыс. рублей, т.к. не отражены объемы выполненных работ, что не позволяет оценить обоснованность выплаченной суммы.

5). Договор об оказании юридических услуг (Соглашение об оказании юридических услуг) № 26-К от 19.07.2023года, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Думы НМР седьмого созыва, назначенных на 10.09.2023 года, а также с обеспечением полномочий ТИК Надеждинского района, в т.ч. путем дачи устных консультаций, составления необходимых письменных документов, по вопросам регистрации кандидатов, а так же оказания помощи в составлении обращений в суд с заявлением об отмене регистрации кандидатов, представительства Доверителя в судах общей юрисдикции в качестве административного истца, оказания иных юридических услуг за период с

19.07.2023 по 11.09.2023 года в сумме 20,00 тыс. рублей. Оплата произведена 20.07.2023г в полном объеме путем перечисления безналичных денежных средств. Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 11.09.2023г составлен не в соответствии с п.6 Порядка выплат от 17.06.2023 №74/418, в содержании которого должен быть указан не только вид оказанных услуг, но и объем фактически оказанных услуг.

Контрольно-счетная комиссия считает, что произведенные расходы на оплату юридических услуг в сумме 20,00 тыс. рублей неэкономными (избыточными) расходами бюджетных средств, так как ТИК в силах осуществлять свои полномочия самостоятельно.

ст. 38 Избирательного кодекса регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума осуществляется соответствующей избирательной комиссией, Избирательная комиссия, комиссия референдума в пределах своих полномочий вправе сама обратиться в суд.

б). Гражданско- правовой договор от 17.06.2023 №18/2 на оказание услуг, связанных с обеспечением полномочий ТИК Надеждинского района при подготовке и проведении выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района на сумму 150,00 тыс. рублей за период с 17.06.2023 по 10.09.2023 года содержит 15 видов услуг, из них:

- подготовка проектов контрактов (договоров), заключаемых Заказчиком с контрагентами;

- проверка макетов тиражей печатной информационной продукции и иных материалов на предмет их соответствия образцу;

- проверка тиражей печатной информационной продукции и иных материалов, полученных Заказчиком от изготовителей данной продукции, на предмет их соответствия договору и требованиям законодательства Российской Федерации;

- контроль сроков и порядка исполнения изготовителями печатной информационной продукции и иных материалов заключенных с ними контрактов (договоров) на оказание услуг (выполненных работ) по изготовлению тиражей печатной информационной продукции и иных материалов;

- подготовка проектов запросов, связанных с проведением проверки сведений, представленных кандидатами в депутаты Думы Надеждинского муниципального района, а также по иным вопросам, связанным с проведением избирательной кампании;

- участие в разработке методических материалов для нижестоящих избирательных комиссий и т.д.

Необходимо отметить очень широкий спектр оказываемых услуг по данному договору – от подготовки проектов контрактов (договоров) и разработки макетов и информационных материалов до обеспечения бесперебойной работы компьютерного оборудования и программного обеспечения. При этом, акты оказанных услуг содержат такой же широкий (размытый) перечень видов услуг, но не содержат их объемы.

Контрольно-счетная комиссия считает, что ТИК Надеждинского района не соблюден принцип эффективности (экономности), установленный Бюджетным кодексом РФ (ст.34). Так же, необходимо отметить, что в предоставленной ТИК НР пояснительной записке к проекту сметы расходов на оплату юридических услуг в сумме 20,00 тыс. рублей и на оплату услуг связанных с обеспечением полномочий ТИК НР при подготовке и проведении выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района в сумме 150,00 тыс. рублей бюджетные средства не предусмотрены (не запланированы).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлена техническая ошибка по оформлению заключенного Заказчиком договора №18/4 на выполнение работ по сортировке, упаковке, тиражированию и комплектованию информационных материалов, иной печатной продукции от 01.07.2023г. п.3.3 звучит «оплата выполненных Исполнителем работ производится за счет средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов главы Надеждинского сельского поселения ТИК».

7). Договор на оказание полиграфических услуг от 25.08.2023 №5078 на сумму 186,50 тыс. рублей, включая изготовление бюллетеней в количестве 25900 штук на сумму 129,50 тыс. рублей и плакатов в количестве 67 штук на сумму 57,00 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме путем перечисления безналичных денежных средств (платежное поручение от 04.09.2023 №20). Полиграфические услуги (материальные ценности) получены председателем ТИК Надеждинского района по УПД от 04.09.2023 №5114.

Удельный вес в общем объеме расходов составляет 4,77 процента (186,50/3913,00x100%).

#### ***8.5 Проверка организации и состояния бюджетного учета и отчетности***

В соответствии с Инструкцией Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122 для финансирования на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва территориальной избирательной комиссией Надеждинского района открыт 20.06.2023 года в дополнительном офисе ГОСБ №8635/0007 ПАО «Сбербанк» счет на балансовом счете №40206 «Средства местных бюджетов».

При этом указанные средства являются бюджетными средствами, в связи с чем информация об их наличии и операциях с ними подлежит в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации отражению в бюджетной отчетности.

По мнению Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации, показатели об остатках и движении денежных средств на счете 40206 "Средства, выделенные из местных бюджетов" необходимо включать в бюджетную отчетность на основании данных бюджетного учета главного распорядителя бюджетных средств и информации, предоставленной получателями указанных средств из бюджета - территориальной избирательной комиссией (Письмо Минфина России от 04.07.2017 N 02-06-10/42082 Об отражении в бюджетной отчетности операций по

расходованию бюджетных средств, направленных в территориальную избирательную комиссию для подготовки и проведения муниципальных выборов).

Статьей 162 Бюджетного кодекса РФ определены бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, основными из которых являются составление и исполнение бюджетной сметы; принятие и (или) исполнение в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств; обеспечение результативности и целевого характера по использованию предусмотренных ему бюджетных ассигнований; ведение бюджетного учета (обеспечение ведения бюджетного учета); формирование (обеспечение формирования бюджетной отчетности) и представление бюджетной отчетности.

В соответствии п.2 приказа Минфина России от 24.05.2022 N 82н бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п.9 ст.57 Федерального закона № 67-ФЗ избирательные комиссии, получающие денежные средства из бюджетов различных уровней, ведут отдельные бухгалтерский, кассовый учет и отчетность по средствам, полученным из указанных бюджетов.

Согласно п.6.1 Инструкции Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122 бюджетный учет денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, ведется в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (с последующими изменениями), иными нормативными актами о бухгалтерском учете, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для бюджетных учреждений, с учетом законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Пунктом 6.7 Инструкции Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122 определено, что территориальные комиссии осуществляют бюджетный учет и отчетность расходов раздельно по целевым статьям бюджетной классификации Российской Федерации, а окружные избирательные комиссии и участковые комиссии – по видам затрат согласно утвержденным сметам расходов.

Согласно Приказа Минфина России от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в бюджете Надеждинского муниципального района расходы запланированы по кодам бюджетной

классификации (КБК): раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», целевая статья 999 99 11140 «Проведение выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района», вид расходов 880 «Специальные расходы».

Для подготовки и проведения выборов депутатов Думы Надеждинского муниципального района седьмого созыва Администрацией Надеждинского муниципального района платежным поручением от 28.06.2023 №879295 направлены на расчетный счет ТИК Надеждинского района денежные средства в сумме 3 913,00 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ТИК осуществлен (расход) учет выделенных бюджетных средств на подготовку и проведение выборов в сумме 3 913,00 тыс. рублей по целевой статье 999 99 10060, то есть не в соответствии планируемыми расходам на подготовку и проведение выборов, утвержденных решением о бюджете (в нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 N 82н и пункта 6.7 Инструкции Избирательной комиссии ПК от 09.06.2022 № 23/122).

В соответствии со ст.10 ФЗ №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», регистры бухгалтерского учета предназначены для систематизации и накопления информации, содержащейся в принятых к учету первичных документах, для отражения на счетах бухгалтерского учета и в бухгалтерской отчетности.

Выборочной проверкой ведения банковских операций установлено расхождение в сумме 50,00 тыс. рублей Журнала операций с безналичными средствами за июль 2023 года с банковской выпиской операций по лицевому счету (платежных поручений) (нарушение ст.10 ФЗ №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

В период проведения контрольного мероприятия, формы бюджетной отчетности в Контрольно-счетную комиссию не представлены, на основании чего сделан вывод, что в нарушение п.9 ст.57 Федерального закона № 67-ФЗ ТИК Надеждинского района формы бюджетной отчетности по средствам, полученным из бюджета Надеждинского муниципального района не сформированы.

По результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны соответствующие выводы. Акт подписан с разногласиями. Контрольно-счетной комиссией 21.02.2024г.сделано Заключение на разногласия (возражения) к Акту контрольного мероприятия, в результате которого выводы отраженные в акте остались без изменений.

Также Контрольно- счетной комиссией Надеждинского муниципального района вынесено представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, способствующих нарушению бюджетного законодательства и иных нарушений, срок исполнения которого составляет до 22 марта 2024 года.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии  
Надеждинского муниципального района

О. Д. Вольных