

Утвержден

председателем Контрольно- счетной
комиссии Надеждинского
муниципального района 10 марта 2025г.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета Надеждинского муниципального района, выделенных в 2024 году на мероприятия по приобретению оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021-2026 годы»

1. Основание для проверки: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устав Надеждинского муниципального района, Положение «О Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района», утвержденное решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278, пункт 1.1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района на 2025 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии от 13.01.2025 № 1 (км), поручение депутатов Думы Надеждинского муниципального района.

2. Цель проверки: Определение законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, выделенных для осуществления работ (услуг) в рамках указанных мероприятий муниципальной программы.

3. Предмет проверки: документы, подтверждающие выделение, получение и расходование бюджетных средств на приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы в рамках муниципальной программы.

4. Объект проверки: Администрация Надеждинского муниципального района.

5. Проверяемый период: 2024 год.

6. Срок проведения проверки: с 16 января по 14 февраля 2025 года;

7. Исполнитель: О. Д. Вольных – аудитор Контрольно- счетной комиссии.

8. Общие положения:

Для проведения контрольного мероприятия главному распорядителю бюджетных средств Администрации Надеждинского муниципального района (далее по тексту- администрация НМР), было направлено уведомление от 13.01.2025 № 1 «О проведении контрольного мероприятия».

Администрацией НМР все документы предоставлены в срок, установленный Контрольно-счетной комиссией.

Сведения о проверяемом учреждении: ИНН 2521001247, КПП 252101001, ОГРН 1022501062088. В проверяемом периоде и по настоящее время главой администрации района является М.О. Якимов, за финансово-хозяйственную деятельность отвечает

начальник учетно-расчетного отдела Е.Б. Коробкина, вопросами обеспечения жизнедеятельности района, в том числе за обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района отвечает начальник Управления жизнеобеспечения администрации Надеждинского муниципального района К.С. Вахрушев.

В ходе проведения контрольного мероприятия были изучены и отражены в акте следующие вопросы:

- Общие вопросы;
- Анализ планирования и организации работ в рамках реализации муниципальной программы;
- Анализ изменений объемов финансового обеспечения;
- Распределение и исполнение выделенных бюджетных ассигнований;
- Закупка энергетических ресурсов;
- Анализ расходов бюджетных средств (кассовые расходы);
- Выводы и предложения по результатам проверки.

Основными нормативными документами для осуществления контрольного мероприятия являются:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ);
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Федеральный закон № 44- ФЗ);
3. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее- Федеральный закон №402-ФЗ);
5. Решение Думы Надеждинского муниципального района «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 20.12.2023 №41 (далее- Решение Думы НМР от 20.12.023 №41);
6. Положение «Об управлении жизнеобеспечении администрации Надеждинского муниципального района», утверждено постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 25.03.2022 №193 (далее- Положение об управлении жизнеобеспечении от 25.03.2022 №193).

Прочие документы.

Объем проверенных средств бюджета составил 45729,17 тыс. рублей.

Объем установленных нарушений, возможных к оценке, составил 2802,48 тыс. рублей, из них:

- установлена кредиторская задолженность в пользу ПАО «ДЭК» «Дальэнергосбыт» на сумму 1014,92 тыс. рублей. В результате несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни повлекло за собой нарушение ст.10 и ст.13 Федерального Закона № 402-ФЗ на сумму 1014,92 тыс. рублей;

- установлены признаки нарушений ст. 170 ГК РФ, ст. 34 БК РФ, ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ в сумме 1787,56 тыс. рублей.

Объем нарушений, невозможных к оценке:

- в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) Программы не установлен показатель по «Приобретению оборудования, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения НМР»;

- в приложение №2 «Перечень мероприятий Программы и план их реализации, в т.ч. мероприятие «Приобретение оборудования, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения НМР», не внесено дополнение в части содержания сетей и объектов жизнеобеспечения.

9. Результаты проверки

9.1 Общие вопросы.

Основной разработчик и ответственный исполнитель муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021-2026 годы» Отдел жизнеобеспечения администрации Надеждинского муниципального района (с 01.04.2022 г преобразовано в Управление).

Управления жизнеобеспечения администрации Надеждинского муниципального района (далее-Управление) является структурным подразделением администрации НМР).

В структуру Управления района входят следующие отделы:

- отдел транспортного и дорожного хозяйства;
- отдел жилищно-коммунального хозяйства.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и краевым законодательством, Уставом Надеждинского муниципального района, решениями Думы муниципального района, постановлениями, распоряжениями главы муниципального района и администрации района, положением об управлении жизнеобеспечении от 25.03.2022 №193.

К основным задачам Управления относятся:

- организация в границах муниципального района электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведение, снабжение населения твердым топливом в пределах полномочий установленных законодательством Российской Федерации;

- организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве, осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального района; установление и регулирование тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- организация содержания муниципального жилищного фонда;

- организация переселения граждан из ветхого жилищного фонда ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности;

- осуществление муниципального жилищного контроля;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах Надеждинского муниципального района;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов в границах Надеждинского муниципального района;
- обеспечение взаимодействия администрации района с организациями и предприятиями, предоставляющими жилищно-коммунальные услуги на территории Надеждинского муниципального района;
- осуществление отдельных государственных полномочий, по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельца на территории Надеждинского муниципального района;
- организация и проведение мероприятий о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

В соответствии с основными задачами Управления отдел жилищно-коммунального хозяйства, входящий в его состав выполняет функции, в том числе:

- осуществляет координацию и контроль над работой предприятий и организаций различных форм собственности, обеспечивающих население Надеждинского муниципального района услугами тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, водоотведения, твердым топливом, управляющих организаций содержащих жилищный фонд, организаций осуществляющих содержание мест захоронения, места сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;
- создание условий для управления многоквартирными домами;
- в рамках исполнения функции по организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- контроль над использованием средств, выделяемых из местного бюджета на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- осуществление контроля за бесперебойностью и качеством предоставляемых потребителям жилищно-коммунальных услуг;
- исполнение полномочий по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения твердым топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

Начальник Управления организует работу управления и несет персональную ответственность за выполнение задач и функций возложенных на управление администрации района.

9.2 Анализ планирования и организации работ в рамках муниципальной программы

Постановлением администрации района от 30.12.2020 № 677 утверждена муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и качественными

услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021-2026 годы», в последней редакции от 23.12.2024 № 667 (далее-Программа) с приложениями:

Приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) Программы. Отметим, что в данном приложении не установлен показатель по «Приобретению оборудования, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения НМР»;

Приложение №2 «Перечень мероприятий Программы и план их реализации, в т.ч. мероприятие «Приобретение оборудования, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения НМР», в которое не внесено дополнение в части содержания сетей и объектов жизнеобеспечения»;

Приложение №3 «Перечень основных мероприятий и ресурсное обеспечение Программы, в т.ч. приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения»;

Приложение №4 «Динамика целевых значений основных целевых индикаторов Программы.

Объем средств бюджета, утвержденный решением Думы Надеждинского муниципального района о бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы (в последней редакции от 17.12.2024 №117) на обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Надеждинского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы составил в сумме 89320,29 тыс. рублей, в т.ч.:

- по подпрограмме №1 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района» в сумме 71309,04 тыс. рублей;

- по подпрограмме №2 «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Надеждинском муниципальном районе» в сумме 6421,25 тыс. рублей;

- по отдельным мероприятиям программы на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления в сумме 11590,00 тыс. рублей на содержание Управления жизнеобеспечения администрации Надеждинского муниципального района, в т.ч. на закупку товаров, работ, услуг в сумме 641,10 тыс. рублей.

К вопросам контрольного мероприятия отнесена реализация отдельного мероприятия Подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района» по приобретению оборудования, содержанию, проведению ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения на сумму 46868,17 тыс. рублей (средства бюджета района).

Решением Думы НМР от 20.12.2023 №41 (с изменениями) на данное мероприятие по целевой статье 061 01 11540 и виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг» утверждена сумма 46868,17 тыс. рублей, в т.ч.:

244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» в сумме 44149,29 тыс. рублей;

247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 2718,88 тыс. рублей.

Приказом финансового управления от 23.12.2024 №101 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств бюджета

Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на мероприятия по приобретению оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения (перераспределены) *уменьшены* бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по виду расходов 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» на сумму 1139,00 тыс. рублей.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2024-2026гг., изначально предусмотрено на приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения *10000,00 тыс. рублей*, в т.ч.:

- подвоз воды населению- 300,00 тыс. рублей;
- содержание, ремонт, проверка качества питьевой воды, расположенных на территории НМР- 1000,00 тыс. рублей;
- промывка и чистка наружных сетей канализации п. Раздольное микрорайон «Силикатный»- 600,00 тыс. рублей;
- замена и ремонт сетей водоотведения п. Новый по ул. Молодежная в районе дома №4- 600,00 тыс. рублей;
- ремонт кровли водонапорной башни п. Таежный- 600,00 тыс. рублей;
- замена и ремонт сетей водоотведения с. Прохладное по ул. Молодежная в районе дома №1а,1б,1в- 600,00 тыс. рублей;
- замена наружной сети водоснабжения по ул. Октябрьская в п. Тавричанка- 3500,00 тыс. рублей;
- замена сетей теплоснабжения на территории НМР- 1000,00 тыс. рублей;
- улучшение качества водоснабжения в п. Оленевод- 1000,00 тыс. рублей (обустройство модуля на 3 емкости по 5 куб. м., плюс насосная группа);
- ремонт системы водоотведения по ул. Лазо,82 п. Раздольное- 300,00 тыс. рублей, приобретение насосов, двигателей на скважины п. Раздольное.

Отметим, что Контрольно-счетная комиссия в Заключении №35 от 07.12.2023г. не подтвердила обоснованность потребности в финансовых средствах, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований (не представлены).

9.3 Анализ изменений объемов финансового обеспечения

Изменения объемов финансового обеспечения по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района" подтверждены справками об изменениях сводной бюджетной росписи бюджета района и лимитов бюджетных обязательств, анализ изменений подробно отражен в таблице №1.

Анализ изменений объемов финансового обеспечения.

Таблица № 1, тыс. руб.

№	Наименование показателя	Код по бюджетной классификации	Сумма изменений согласно справкам об изменении сводной бюджетной росписи	Примечание
---	-------------------------	--------------------------------	--	------------

		Целевая статья	Вид расхода (ВР)		
1	2	3	4	5	6
1	Прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	061 01 11540	244	+34098,29	<i>Решение Думы Надеждинского муниципального района от 19.03.2024 №56 о внесении изменений в решение Думы Надеждинского муниципального района от 20.12.2023 № 41 "О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов"</i>
	Закупка энергетических ресурсов	061 01 11540	247	+850,00	
2	Прочие закупки товаров, работ и услуг	061 01 11540	244	+5051,00	<i>Решение Думы Надеждинского муниципального района от 04.06.2024 №83 о внесении изменений в решение Думы Надеждинского муниципального района от 20.12.2023 № 41 "О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов"</i>
	Закупка энергетических ресурсов	061 01 11540	247	+1868,88	
3	Прочие закупки товаров, работ и услуг	061 01 11540	244	-5000,00	<i>Решение Думы Надеждинского муниципального района от 21.10.2024 №102 о внесении изменений в решение Думы Надеждинского муниципального района от 20.12.2023 № 41 "О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов"</i>
4	Прочие закупки товаров, работ и услуг	061 01 11540	244	-1139,00	Приказ финансового управления от 23.12.2024 №101
	Итого:	061 01 11540	244 247	+33010,29 +2718,88	Всего за 2024г. по ВР 240: +35729,17

Из представленной таблицы №1 видно, что размер бюджетных ассигнований администрации НМР за проверяемый период увеличен на 35729,17 тыс. рублей по целевой статье 061 01 11540 «Приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения», в т.ч. по видам расходов: 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» в сумме 33010,29 тыс. рублей; 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 2718,88 тыс. рублей.

Первое изменение от 19.03.2024г связано с увеличением бюджетных ассигнований на 34948,29 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки к проекту постановления администрации НМР о внесении изменений в муниципальную программу, средства были распределены следующим образом:

- закольцовка водопровода по ул. Северная ул.50 лет Октября с. Вольно-Надеждинское (2 этап) 600,00 тыс. рублей;
- замена ветхих сетей водоснабжения, водоотведения в п. Раздольное (Лазо 82, Маяковского 10-12, ул. Мичурина) 2000,00 тыс. рублей;
- замена сетей теплоснабжения 2000,00 тыс. рублей;
- замена водопровода по ул. Кустарная в п. Тавричанка 1200,00 тыс. рублей;
- ремонт сетей водоотведения в п. Девятый Вал 2000,00 тыс. рублей;
- обвязка водопровода по ул. Ленина-Горняка в п. Тавричанка 600,00 тыс. рублей;
- обустройство насосной станции п. Кипарисово 2400,00 тыс. рублей;
- работы по обустройству сетей по ул. Шахтерская, Конева, Некрасова в п. Тавричанка 4500,00 тыс. рублей;
- ремонт колодца в п. Де-фриз 300,00 тыс. рублей;
- ремонт сетей водоотведения по пер. Молодежный в с. Прохладное 600,00 тыс. рублей;
- оплата электрической энергии «ДЭК» 825,57 тыс. рублей;

- замена сетей водоснабжения водоотведения на территории НМР 446,69 тыс. рублей;
- проведение геологического изучения недр с. Нежино 490,00 тыс. рублей;
- проведение работ по очистке скважины, обустройство электроснабжением, замена фильтров на объекте водоснабжения ст. Барановский 1500,00 тыс. рублей;
- проведение работ по организации системы водоотведения по ул. Котовского в с. Вольно-Надеждинское (гидрологическое исследование) 600,00 тыс. рублей;
- принятые и неисполненные обязательства 2023 года 14886,03 тыс. рублей.

Второе изменение от 04.06.2024г. связано с увеличением бюджетных ассигнований на 6919,88 тыс. рублей, в том числе на оплату электроэнергии, потребляемой скважинами в п. Раздольное и насосной станцией п. Тавричанка в сумме 1868,88 тыс. рублей, ремонт наружной сети водоотведения по ул. Шахтерская в п. Тавричанка (устранение аварийной ситуации) в сумме 450,99 тыс. рублей, проведение работ по очистке скважин в сумме 600,00 тыс. рублей, восстановление КТПН в районе МБОУ СОШ №1 с. Вольно-Надеждинское в сумме 1000,00 тыс. рублей, замена сетей теплоснабжения в сумме 3000,00 тыс. рублей (дополнительные средства для выполнения поручения Губернатора Приморского края).

Третье изменение от 21.10.2024г. связано с уменьшением (перераспределением) бюджетных ассигнований на 5000,00 тыс. рублей с мероприятия «Приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения» на мероприятие «Обустройство и содержание площадок ТКО».

В результате вносимых изменений на конец проверяемого периода на данное мероприятие предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 45729,17 тыс. рублей, в т.ч.:

- «Прочие закупки товаров, работ и услуг» в сумме 43010,29 тыс. рублей;
- «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 2718,88 тыс. рублей.

9.4 Распределение и исполнение выделенных бюджетных ассигнований

Анализ распределения и исполнения выделенных средств из бюджета Надеждинского муниципального района представлен в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

№ пп	Наименование	Ведомство	Целевая статья	Вид расходов (ВР)	План годовых назначений (Утвержден о на 2024г.)	Кассовый расход (Исполнено за 2024 г)	неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств	% исполнения от годовых назначений 2024 года
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6 *100

1	Муниципальная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021-2026 годы"	961	060 00 00000	000	90290,38	65396,78	24893,60	72,4
2	В т.ч. Подпрограмма «Проведение капитального ремонта МКД в НМР», в т.ч. увеличение средств резервного фонда Приказ финансового управления от 25.12.2024 №104 на 376,09 тыс. рублей	961	062 00 00000	000	6797,34	6615,09	182,25	97,3
3	Мероприятия муниципальной программы Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	961	069 00 00000	000	11590,00	11462,06	127,94	98,9
4	Комплексное развитие сельских территорий	961	061 03 00000	000	1663,77	551,39	1112,38	33,1
5	Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района", в т.ч. увеличение средств резервного фонда Приказ финансового управления от 23.12.2024 №101 на 594,00 тыс. рублей	961	061 00 00000	000	70239,27	46768,24	23471,03	66,6
6	В т.ч. мероприятия по «Приобретению оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения»	961	0610111540	240	45729,17	34719,96	11009,21	75,9
	Из них: «Прочая закупка товаров, работ и услуг»	961	0610111540	244	43010,29	34060,74	8949,55	79,2
	«Закупка энергетических ресурсов»	961	0610111540	247	2718,88	659,22	2059,66	24,2

Из таблицы №2 видно, что годовое *исполнение* мероприятия по «Приобретению оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения» составило около 76%.

Администрацией НМР предоставлены пояснения низкого исполнения данного мероприятия (ниже 95% установленного лимита исполнения от годовых назначений):

- по виду расходов 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» в сумме 8949,55 тыс. рублей, из них: в рамках проведения аукционных процедур возникла экономия денежных средств по МК на поставку полиэтиленовых труб в сумме 2347,40 тыс. рублей; на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание сети газопровода (АО Газпром)- 260,77 тыс. рублей обязательства не исполнены подрядной организацией, документ предоставлен в 2025 году; МК №24 от 26.04.2024 на оказание услуг по монтажу, пусконаладочным, электромонтажным работам шкафа управления РТРС п. Раздольное – 83,35 тыс. рублей работы выполнены частично, не приняты и не оплачены; МК от 01.08.2024 на выполнение работ по замене, монтажу оборудования на сетях

водоснабжения п. Тавричанка Надеждинского муниципального района 4198,38 работы не приняты и не оплачены; МК №0320300028124000056 на выполнение работ по ремонту сетей ливневой канализации по ул. Пушкина 28А в с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района на сумму 864,58 тыс. рублей расторгнут администрацией НМР в одностороннем порядке и т.д.;

- по виду расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 2059,66 тыс. рублей (или 75,8%) по неисполненным назначениям пояснения не предоставлены.

Таким образом, неисполненные назначения по ассигнованиям и по лимитам бюджетных обязательств составили в сумме 11009,21 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) выделяют для финансирования казенных учреждений. Получив ЛБО, заказчик планирует расходы на закупочную деятельность.

По статье 6 БК РФ, ЛБО - это объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

То есть - это сумма финансирования, которая доведена до казенного учреждения. В пределах лимитной суммы учреждение принимает обязательства и исполняет их в *текущем финансовом году*.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием целевого назначения использования (ст. 38 БК РФ).

В соответствии со ст. 12 Федерального закона №44-ФЗ муниципальные органы, казенные учреждения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, соблюдая принципы ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

9.5 Закупка энергетических ресурсов

Муниципальная программа представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования (п. 35 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"). Следовательно, по мероприятиям муниципальной программы должен быть предусмотрен перечень расходов, которые должны соответствовать целям и задачам программы.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета согласно утвердившему программу муниципальному правовому акту местной администрации муниципального образования (п. 2 ст. 179 БК РФ). Функциональная классификация в части разделов и подразделов

едина, она используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы.

При проверке муниципальной программы установлено расхождение произведенных фактических расходов с мероприятиями программы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Подпрограмме №1 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района» в рамках утвержденных мероприятий не предусмотрено мероприятие Программы и план их реализации по оплате электрической энергии на энергоснабжаемых объектах.

Администрацией НМР (Потребитель) предоставлен заключенный муниципальный контракт (МК) с ПАО «ДЭК» «Дальэнергосбыт» №А0109 от 18.06.2024г., в котором определено обязательство Потребителя (пп.4.8-4.9) о *ежемесячной* передаче показаний приборов учета электрической энергии и подписания акта приема-передачи электрической энергии не позднее 3-х рабочих дней с момента получения (в виде электронного документа п.6.4).

Цена муниципального контракта составила 1550,00 тыс. рублей, в т.ч. задолженность за 2023 г в сумме 285,00 тыс. рублей. Определено действие контракта с января по декабрь 2024 года.

Перечень энергоснабжаемых объектов ПОТРЕБИТЕЛЯ с указанием (плановых величин отпуска и потребления электрической энергии с разбивкой по месяцам, тыс.кВт.ч на 2024 год согласно Приложения №2 к МК А0109:

1. Водозаборная скважина (п. Раздольное, местность жилой массив, перекресток ул. Гастелло- Совхозная), план 0,000 тыс.кВт.ч;

2. Скважины №1, Надеждинский р-н,с. Нежино, ул.Колхозная, д.20, план 1,200 тыс.кВт.ч ;

3. Сооружение биологической очистки сточных вод, Надеждинский р-н, ж/д ст. Барановский, ул. Горная, д.18, план 0,000 тыс.кВт.ч;

4. №126 - Скважина № 2, п.Раздольное, ул.Военный городок, д.1, план 29,000 тыс.кВт.ч;

5. №127 - Скважина №883/ТУ №1, п.Раздольное, ул.Военный городок,д.1, план 14,200 тыс.кВт;

6. Здание котельной №29 (насосная),п.Раздольное, ул.Лазо,д.57, план 15,000 тыс.кВт;

7. КНС ст. Барановский, Надеждинский р-н, ж/д ст. Барановский, ул. Горная, д.18, план 24,000 тыс.кВт;

8. Скважина №2, Надеждинский р-н,с.Нежино, ул.Шоссейная, д.27, план 6,000 тыс.кВт.

Итого плановые величины отпуска и потребления электрической энергии на шести (6) объектах составили 89,400 тыс.кВт.

По данным бухгалтерского учета администрации НМР услуги получены согласно ежемесячных актов приема передачи электрической энергии в 2024 году неполностью, а именно: с января по август 2024 года на сумму 659,22 тыс.рублей.

Факты ведения администрацией НМР претензионной работы по не предоставлению документов по приему передачи электрической энергии в рамках заключенного муниципального контракта не предоставлены.

Вместе с тем, по данным ПАО «ДЭК» «Дальэнергосбыт», согласно Акта сверки взаимных расчетов с администрацией НМР от 20.01.2025 года, за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 года администрации НМР предоставлены услуги (фактическое потребление электрической энергии) на сумму 1389,66 тыс. рублей.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия в администрации НМР установлена кредиторская задолженность за 2024 год в сумме 730,44 тыс. рублей (1389,66-659,22), а также согласно выше указанного Акта сверки отражена задолженность за 2023 год в сумме 284,47 тыс. рублей.

В результате на 01.01.2025 года в администрации НМР установлена кредиторская задолженность в пользу ПАО «ДЭК» «Дальэнергосбыт» на сумму 1014,92 тыс. рублей (730,44+284,47).

Письменные объяснения (пояснения) по поводу частичного отражения потребления электрической энергии в денежном выражении на счетах бухгалтерского учета администрацией НМР не предоставлены.

В тоже время, как указано выше в таблице №2 по данному виду расходов на конец года имеются неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств в сумме 2059,66 тыс. рублей.

В соответствии со ст.10 Федерального Закона №402-ФЗ данные, содержащиеся в первичных учётных документах, *подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учёта.*

В соответствии со ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) *отчётность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.*

Таким образом, в результате несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни повлекло за собой нарушение ст.10 и ст.13 Федерального Закона № 402-ФЗ на сумму 1014,92 тыс. рублей. В т.ч. искажение годовой отчетности за 2024 год путем не отражения суммы в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169) в разделе кредиторской задолженности.

Вместе с тем отметим, что данные действия (бездействия) со стороны администрации НМР могут привести к излишним расходам бюджетных средств. Потому как в заключенном муниципальном контракте с ПАО «ДЭК» «Дальэнергосбыт» от 18.06.2024 №А0109 пунктом 8.2.1 установлено, что *в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Потребителем обязательств по оплате электрической энергии (мощности), Потребителю начисляется пеня за каждый день просрочки исполнения обязательств, начиная со дня, следующего после дня наступления установленного срока исполнения обязательств, в размере и в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.*

9.6 Анализ расходов бюджетных средств (кассовые расходы)

По результатам проверки установлено, что на реализацию мероприятий «По приобретению оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения» подпрограммы №1 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района» на 2024 год предусмотрено (запланировано) финансовое обеспечение (с изменениями) по виду расходов 240 (иные закупки товаров, работ и услуг) в объеме 45729,17 тыс. рублей. Исполнено на 34719,96 тыс. рублей.

Подробная информация о направлениях (расходах) бюджетных средств в проверяемом периоде предоставлена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. рублей

№ п/п	объект закупки	Дата заключения муниципального контракта (МК)	№ МК	Форма заказа	Предмет МК	цена МК, тыс. рублей
1	ООО "Примполимер"					2003,85
	В т.ч.	25.12.2023	Дог. № 64	П.4.ч.1ст. 93	Труба ПЭ100 D110*10,0 «питьевая» 750 пог.м	593,46
		25.12.2023	Дог. № 65	П.4.ч.1ст. 93	Труба ПЭ100 D63*5,8 «питьевая» 2250 пог.м	595,35
		25.12.2023	Дог. № 66	П.4.ч.1ст. 93	Труба ПЭ100 D110*6,6 «питьевая» 1100 пог.м	598,75
		17.12.2024	Дог. № 57	П.4.ч.1ст. 93	Трубы «питьевые» 584,5м, «технические» 23,8м, муфта, отвод компрессион. соединит. и т.д.	216,29
2	ИП Каличенко Ю.Г.					10840,86
	В т.ч.	29.02.2024	МК №53	П.4.ч.1ст. 93 Ф3-44	Оказание услуг по прочистке наружной канализационной сети расположенной в п.Раздольное (механическая очистка канализационного колодца 81шт на сумму 567,0 тыс. руб и гидродинамическая промывка канализационной трубы диаметром 100-300 мм -35 п.м. на сумму 24,50 тыс. руб.)	591,50
		25.06.2024	МК №29	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение работ по ремонту наружных сетей канализации п. Раздольное (к дому №82 по ул.Лазо)	599,66
		15.08.2024	МК №34	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение работ по ремонту системы ливневой канализации по ул.Пушкина, 53 с.В-Надеждинское	599,99
		23.08.2024	МК №35	П.4.ч.1ст. 93	Оказание услуг по прочистке канализационной сети, канализационных колодцев в п.Раздольное	595,00

					(механическая чистка канализационного колодца 40шт на сумму 280,0 тыс. руб, гидродинамическая промывка канализационной трубы диаметром 100-300 мм -450м. на сумму 315,0 тыс. руб.)	
		21.10.2024	МК №03203 0002812 4000043	ЭА ИКЗ 24325210 01247252 10100102 03001422 1244	Выполнение работ по обустройству и монтажу насосной станции в с.Кипарисово (в т.ч. исполнение решения Надеждинского суда от 17.08.23 по делу №2а-852/2023)	8454,71
3	ООО "Стройка Плюс"					4196,58
	В т.ч.	14.02.2024	Дог.от № 1	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Услуги по подвозу питьевой воды в объеме 119 куб.м. Подвоз осуществляется по заявкам по адресам Заказчика: Тавричанское сельское поселение и Раздольненское сельское поселение	276,14
		12.07.2024	Дог.№3 2 на 565,38т. р.	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Работы по ремонту сетей водоснабжения и водоотведения п.Тавричанка Ул.Индустриальная, д.5,7 Ул.РВС,д.4 Ул.Ленина,д.3 Ул.Лесная,д.10	484,94
		21.10.2024	МК №03203 0002812 4000044	ЭА	Обеспечение бесперебойного водоснабжения ул. Жукова, ул.Конева в п.Тавричанка, а также исполнение решения Надеждинского суда	3435,50
4	ИП Турсунов Б.К.					1113,75
	В т.ч.	08.04.2024	Дог.№ 16	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Выполнение работ по электроснабжению скважины в п.Стеклозаводский НМР	551,12
		08.04.2024	Дог.№ 17	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Выполнение электромонтажных работ внутри насосной станции в п.Стеклозаводский НМР	562,63
5	ООО "Бурводстрой ДВ"	15.04.2024	МК 18	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение работ по обустройству водозаборной скважины б/н расположенной в районе с/х производственного кооператива «Раздольненский» (наименование работ: монтаж и погружение насоса, пуско-наладочные работы, протяжка водопровода в емкость, установка счетчика)	162,96
6	ООО "Перспектива"	19.04.2024	МК 20	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение работ по монтажу глубинного насоса на скважине расположенной в центральной части п.Раздольное	119,37
7	ПАО «ДЭК»- «Дальэнергосбыт»	18.06.2024	МК №А010 9	П.29ч.1ст. 93	по оплате электрической энергии на энергоснабжаемых объектах в количестве 6-ти единиц в объеме 89,400 (тыс.кВт.ч), из них: водозаборная скважина п. Раздольное; скважина №1 с. Нежино; №126 - Скважина № 2 п.Раздольное; №127 - Скважина №883/ТУ №1, п.Раздольное; здание котельной №29	659,22

					(насосная),п.Раздольное; КНС ст. Барановский скважина №2 с.Нежино.	
8	ООО "Надёжный застройщик"					1096,85
		04.07.2024	Дог. № 31	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение работ по очистки скорого фильтра на станции очистки ж/д ст.Барановский НМР	496,85
		08.07.2024	Дог. № 30	П.4.ч.1ст. 93	Выполнение сантехнических работ внутри насосной станции в п.Стеклозаводский НМР	600,00
9	АО "Дальневосточная ресурсоснабжающая компания"		Без дог.		Услуги на технологическое присоединение к электрическим сетям (насосная станция п. Раздольное), счет от 08.07.2024 № 519	330,31
10	ООО "Полимер-инфраструктура"	02.08.2024	МК № 0320300 0281240 00031	ЭА	на поставку труб Изопрофлекс для нужд администрации Надеждинского муниципального района (90/125 Р 1,0 Мпа 45м/538,76 тыс. руб, 75/110 Р 1,0 Мпа 30,0м/295,30 тыс. руб. 63/100 Р 1,0 Мпа 360,0м/2700,07 тыс. руб.)	3534,13
11	ИП Ярош А.М.	09.09.2024	МК №03203 0002812 4000038	ЭА	Выполнение работ по ремонту наружных сетей канализации по ул.Зеленая п.Девятый Вал	1170,18
12	АО "Газпром газораспределение Дальний Восток"	07.11.2024	Дог. №51	простая	Работы по пуску газа на объекты «Межпоселковый газопровод п. Новый-с.В.Надеждинское»	202,67
13	ООО "Полимер-инфраструктура"	18.11.2024	МК №03203 0002812 4000055	ЭА	Поставка пресс-фитинг под сварку (фитинги для труб стальные, кроме литых, всего 36 штук)	605,55
14	ООО "Технодом Двина"	19.11.2024	Дог. № 52	П.4.ч.1ст. 93	Глубинный насос ЭЦВ 6-10-110 в количестве двух (2) шт.	176,60
15	ООО "Пласткомплект-ДВ"	10.12.2024	МК №03203 0002812 4000067	ЭА	Поставка полиэтиленовых труб	6727,74
16	ИП Карапетян М.Д.	17.12.2024	МК №55	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Восстановление работоспособности наружных сетей канализации МКД по ул.Ленинская в п.Раздольное микрорайон Силикатный ул.Ленинская 2Б ремонт системы канализации	599,65
17	ИП Морозов М.А.					799,69
	В т.ч.	17.12.2024	МК №56	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Обеспечение бесперебойного водоснабжения мкр.совхоз Силикатный в п.Раздольное работы по замене насоса на скважине расположенной в р-не с/х пр-ва кооператива «Раздольненский»	181,82
		18.12.2024	МК 65	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Ремонт наружных сетей водоснабжения мкр. «Силикатный п.Раздольное»	368,81

		18.12.2024	МК 66	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Работы по замене сети водоснабжения по ул.Озерная в п.Тавричанка	249,06
18	ИП Клименко Д.С.	18.12.2024	МК №62	П.4.ч.1ст. 93 ФЗ-44	Предоставление спецтехники на территории НМР Место предоставления п.Раздольное ул.Котовского, объекты РТРС п.Раздольное мкр ж.д.вокзал	380,00
					Всего закупок:	34719,96

В соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ администрацией НМР в 2024 году заключен и исполнен 31 (тридцать один) муниципальный контракт (договор) на общую сумму 34719,96 тыс. рублей, их них:

- 22 муниципальных контракта (договора) на общую сумму 9599,95 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком, (подрядчиком, исполнителем) согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ закупка объемом до 600,00 тысяч рублей;

- 1 договор с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в сумме 202,67 тыс. рублей (в ПГ п.4.ч.1ст.93 ФЗ-44);

- 1 с АО «Дальневосточная ресурсоснабжающая компания» в сумме 330,31 тыс. рублей;

- 6 муниципальных контрактов на общую сумму 23927,81 тыс. рублей по результатам проведения электронных аукционов (ЭА);

- 1 муниципальный контракт (ДЭК) на сумму 1550,00 тыс. рублей исполнено на сумму 659,22 тыс. рублей по п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Из таблицы №3 видно, что от общего количества заключенных и исполненных контрактов (договоров) более 70%, (в суммовом выражении 28%) заключены с единственным поставщиком, (подрядчиком, исполнителем), то есть без проведения конкурентных процедур.

Согласно ст.6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ч.2 ст.8 Федерального закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии со ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам осуществления закупки у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 ФЗ-44 заключены следующие договоры, отраженные ниже в таблице № 4.

Таблица № 4

№ п/п	Объект закупки	Дата заключения договора	№ договора	Форма заказа	Предмет	Цена договора, тыс. рублей
1	ООО «Примполимер»	25.12.2023	64	Договор простой	Труба ПЭ100 D110*10,0 «питьевая» 750 пог.м	593,46
2	ООО «Примполимер»	25.12.2023	65	-//-	Труба ПЭ100 D63*5,8 «питьевая» 2250 пог.м	595,35
3	ООО «Примполимер»	25.12.2023	66	-//-	Труба ПЭ100 D110*6,6 «питьевая» 1100 пог.м	598,75
	Итого:					1787,56

Из таблицы № 4 видим признаки проведения закупок в обход конкурентных процедур. Разделение одного крупного заказа (это более 600,00 тыс. рублей) на несколько контрактов (договоров) в рамках малых закупок – является дроблением закупки для ухода от конкурентных процедур.

Признаки, по которым определяются факты дробления закупок:

- несколько контрактов заключены в один и тот же день;
- объекты закупки - одноименные товары, работы или услуги;
- несколько контрактов заключены с одним поставщиком.

Исходя из всего вышеперечисленного, Контрольно-счетная комиссия считает, что закупки, приведенные в таблице № 4 нарушают следующие законы:

1. Гражданский кодекс. Согласно ст. 170 ГК РФ, контракты, которые составлены в рамках дробления одной закупки, могут расцениваться, как притворные сделки. Как гласит п. 2, это такие сделки, целью которых является прикрытие других сделок - это и происходит при разделении одной закупки.

2. Бюджетный кодекс. Дробление предмета закупки может расцениваться как заключение сделки с целью снижения цены контрактов до минимума, при котором разрешена закупка у единственного поставщика и с целью прикрыть совершение единой крупной сделки и уклониться от проведения предусмотренной законом для этого случая конкурентной процедуры. Дробление закупок нарушает принцип эффективности использования бюджетных денег, установленный в ст. 34 БК РФ. Этот принцип означает, что бюджетные деньги должны использоваться из необходимости с использованием наименьшего их объёма и в конечном итоге приводить к наилучшему результату.

3. Закон о защите конкуренции. В случае, когда заказчик разделяет закупки и передаёт их единственному поставщику, он лишает других поставщиков возможности конкурентной борьбы. Это прямое нарушение положений ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ.

В суммарном выражении в 2024 году сумма признаков нарушений ст. 170 ГК РФ, ст. 34 БК РФ, ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ составляет 1787,56 тыс. рублей.

Предотвратить указанные нарушения возможно путем использования конкурентных процедур.

По результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны соответствующие выводы. Акт подписан с разногласиями. Контрольно-счетной

комиссией 04.03.2025г. сделано Заключение на разногласия (возражения) к Акту контрольного мероприятия, в результате которого выводы отраженные в акте остались без изменений.

Также Контрольно- счетной комиссией Надеждинского муниципального района вынесено представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, способствующих нарушению бюджетного законодательства и иных нарушений, срок исполнения которого составляет до 02.04.2025 года.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

О.Д. Вольных