ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

## НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

26 октября 2022 года № 37 (э)

|  |
| --- |
| на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 16.03.2016 № 141 «Об утверждении муниципальной программы «Безопасный район на 2016-2024 годы» |

Финансово - экономическая экспертиза проекта постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 16.03.2016 № 141 «Об утверждении муниципальной программы «Безопасный район» на 2016-2024 годы» (далее – проект постановления) подготовлена Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - закон №131-ФЗ);

- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района № 696 от 17.12.2021 года (далее – Порядок);

- Методические рекомендации Министерства финансов № 09-05-05/48843 от 30.09.2014 г. по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района № 4 от 01.10.2022 года, введен в действие с 20.10.2022 года (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

Так как программа внесена на экспертизу в рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2023-2025 гг., и внесения изменений в программу, связанные с 2023 годом не вносились, в процессе проведения экспертизы были проанализированы следующие вопросы:

- корректность и логичность предлагаемых изменений;

- согласованность изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов (2025 год);

- обоснованность финансово-экономических обоснований (2023 год).

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 21.10.2022 г. совместно с проектом постановления, листом согласования и экономическими обоснованиями.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

**2. Заключение.**

В представленном проекте Постановления предлагается внесение изменений, связанных с продлением действия Программы до 2025 года и внесением изменений в следующие разделы Паспорта и основной части программы, а также четырех подпрограмм:

1. «Объемы и источники финансирования»;

2. «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

Изменения коснуться объемов финансирования мероприятий, предусмотренных на реализацию Программы. Бюджетные ассигнования увеличены на 130,00 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на 2025 год.

В п.1.4 проекта постановления на реализацию мероприятий Программы предусмотреть 956 тыс. рублей, в том числе:

- 2018 год 102,00 тыс. рублей;

- 2019 год 102,00 тыс. рублей;

- 2020 год 102,00 тыс. рублей;

- 2021 год 130,00 тыс. рублей;

- 2022 год 130,00 тыс. рублей;

- 2023 год 130,00 тыс. рублей;

- 2024 год 130,00 тыс. рублей;

- 2025 год 130,00 тыс. рублей.

В Подпрограмму № 1 «Противодействие и профилактика экстремизма, терроризма на территории Надеждинского муниципального района на 2016-2025 годы» вносятся изменения:

- по мероприятию п.п.1.3 «Мероприятия по снижению уровня проявления ксенофобии, этнической нетерпимости и формирование позитивных установок к представителям различных этнических и конфессиональных сообществ» увеличение суммы на 35,00 тыс. рублей в 2025 году; при этом к данному мероприятию не утвержден целевой показатель.

В Подпрограмму № 2 «Усиление борьбы с преступностью, правонарушениями на территории Надеждинского района на 2016-2025 годы» вносятся изменения:

- по мероприятию п.п.2.4 « Предупреждение преступлений и правонарушений» увеличение суммы на 10,00 тыс. рублей в 2025 году;

В Подпрограмму № 3 «Комплексные меры по противодействию употребления наркотиков в Надеждинском МР на 2016-2025 годы» вносятся изменения:

- по мероприятию п.п.3.2 « Проведение мониторинга наркоситуации в Надеждинском МР и организация антинаркотической пропаганды» увеличение суммы на 30,00 тыс. рублей в 2025 году;

В Подпрограмму № 4 « Повышение безопасности дорожного движения в НМР на 2016-2025 годы» вносятся изменения:

- по мероприятию п.п.4.1 « Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения» увеличение суммы на 55,00 тыс. рублей в 2025 году;

Финансово-экономические обоснования в составе пакета документов и целесообразность предлагаемых изменений представлены в виде пояснительной записки, составленной специалистами Управления образования, которое и является исполнителем программы.

Финансово-экономические расчеты представлены в расчете на три года, период с 2023 по 2025 года. В основном все средства предусмотрены на приобретение различной наградной символики (грамоты, сувениры, призы, игрушки) и методических пособий по тематике увеличения грамотности населения в целях повышения уровня обеспечения общественной безопасности и безопасности граждан, в том числе охраны жизни, здоровья, личной безопасности граждан и их имущества от преступных посягательств, укрепление законности и правопорядка на территории Надеждинского муниципального района.

При рассмотрении вопроса корректности и логичности внесения изменений со стороны увязки изменения объемов финансирования с перечнем целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов установлено, что в целом Программа соответствует данным, позволяющим оценить достигнутые цели. В целевые индикаторы внесены изменения в связи с продлением срока действия Программы до 2025 года.

В целом, проанализировав внесенные изменения, отметим следующие недочеты:

1. При внесении изменений в **основной паспорт программы** следовало внести изменений не только в раздел «Объемы и источники финансирования программы», а также в разделы «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» в части указания итогового года (2025), в раздел «Сроки реализации программы» в части периода 2016-2025 , в раздел «Перечень подпрограмм» в части периода их действия, в раздел «Организация управления и система контроля над исполнением Программы» в части уточнения правильного наименования отдела социально-экономического развития»; по тексту программы также следует внести изменения в наименования отделов;
2. В раздел «Оценка эффективности» Программы и всех подпрограмм следует внести изменение, в части уточнения нового НПА о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, заменив постановление № 1160 от 28.08.2013 г. на постановление № 696 от 17.12.2021 г.);
3. В проекте постановления в п. 1 исправить техническую ошибку в периоде программы (2016-2023 г. исправить на 2016-2024 г.).

Представленный проект постановления, включая все изменения, предполагает действие программы на 10 летний период. Отметим, как уже было сказано выше, что в варианте программы, утвержденной постановлением администрации НМР № 141 от 16.03.2016 года, многое уже устарело и требует тщательной корректировки (некоторые НПА уже не действуют, наименования отделов изменены). Целевые показатели (особенно их базовое значение) не дают четкую и адекватную картину исполнения программы. Отследить механизм их расчета не возможно, в основном из-за отсутствия базового показателя в натуральном выражении, а не в %.

Долгосрочный период реализации программы, путем ежегодного продления в течение последних пяти лет, без значительного изменения размера индикативных показателей, безусловно, негативно влияет на конечный результат, на что показывает оценка эффективности реализации программы. Так, например, согласно оценке эффективности программы за 2021 год, она составила 77,8 % и то лишь из-за показателя исполнения подпрограммы № 1, где исполнены все показатели на 100% (нулевые). По остальным подпрограммам, а тем более по их отдельным мероприятиям, процент исполнения низок.

На основании проведенного анализа и всего вышесказанного, Контрольно-счетная комиссия считает целесообразным рекомендовать администрации рассмотреть возможность закрытия программы в 2022 году и с 2023 года разработать и утвердить новую, с более реальными к исполнению мероприятиями и целевыми показателями.

**3. Выводы.**

Проведя финансово-экономическую экспертизу, Контрольно - счетная комиссия предлагает при принятии решения об утверждении программы, учесть замечания и предложения, отраженные в данном заключении.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Надеждинского муниципального района Е.А. Аносова