ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

## НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

01 декабря 2022 года № 47 (э)

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | На проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 30.12.2020 г. № 667 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021 - 2025 годы» | |

**1. Общие положения.**

Финансово-экономическая экспертиза на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 30.12.2020 г. № 667 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2021 - 2025 годы» (далее - Проект программы) подготовлена Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 г. № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021 № 696 (далее – Порядок);

- Методические рекомендации Министерства финансов № 09-05-05/48843 от 30.09.2014 г. по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района № 4 от 01.10.2022 года, введен в действие с 20.10.2022 года (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 29.11.2022 г. совместно с проектом постановления, листом согласования и пояснительной запиской. Финансово-экономические обоснования в составе проекта документов представлены не в полном объеме.

Так как программа внесена на экспертизу в рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2023-2025 гг., в процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

**2. Заключение.**

В представленном проекте Программы предлагается увеличить бюджетные ассигнования периода 2023-2025 годов на 36962,60 тыс. рублей.

По подпрограмме № 1 *«Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»* увеличение от ранее утвержденного составит 30867,70 тыс. рублей и в целом в 2023 году на данные цели планируется направить 75768,3 тыс. рублей. Это ассигнования для проведения следующих мероприятий:

- приобретение оборудования, содержание, проведение ремонтных работ на сетях и объектах жизнеобеспечения» для ремонта ветхих сетей водоснабжения, подключения скважин, содержание питьевых колодцев и прочее другое на общую сумму 10230,25 тыс. рублей;

- расходы на мероприятия по декларированию и страхованию гидротехнического сооружения «Давыдовское водохранилище» на сумму 23,5 тыс. рублей;

- обустройство и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 3250,0 тыс. рублей; здесь включены расходы на содержание площадок в трех поселениях НМР на сумму 2236,08 тыс. рублей, обустройство трех новых площадок на сумму 750,0 тыс. рублей, приобретение контейнеров на сумму 300,0 тыс. рублей;

- строительство и реконструкция объекта водопровод в районе микрорайона «Даманский», микрорайона «Силикатный» (проектирование) на сумму 5000,0 тыс. рублей;

- проектирование и строительство очистных сооружений в п. Девятый Вал на сумму 799,0 тыс. рублей;

- газоснабжение котельных № 1,6,7 в с. Вольно-Надеждинское на сумму 56465,54 тыс. рублей.

Финансово-экономические обоснования к программе представлены частично в виде сметных расчетов, составителем не заверены и никем не утверждены. Отметим, что по мероприятиям по подпрограмме № 1, предусмотренным на сумму 75,77 млн. рублей, сметные расчеты, как ФЭО, представлены на сумму 3,92 млн. рублей.

По подпрограмме *«Проведение капитального ремонта многоквартирных домов»* в Надеждинском муниципальном районе предусмотрено 2400,0 тыс. рублей на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества в МКД, включенных в краевую программу капитального ремонта.

Для проведения аварийно-восстановительных работ и ремонта многоквартирных домов, средств в бюджете на период 2023-2025 гг. не предусмотрено. Однако, согласно оценке эффективности муниципальных программ за 2021 год, эффективность исполнения показателей данной подпрограммы составила 85%, так как на 7 из 10 процентов было исполнен показатель «проведение капитального ремонта МКД в Надеждинском районе». Структурному подразделению, отвечающему за выполнение показателей программы, было рекомендовано обратить внимание на их полное исполнение.

По непрограммным направлениям деятельности на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления требуется 8330,00 тыс. рублей на оплату труда служащих Управления жизнеобеспечения населения с учетом индексации в 1,055 раза с 01.01.2023.

Целесообразность предлагаемых изменений представлена в виде пояснительной записки с обоснованием на 2023 год и подтверждается полномочиями органов местного самоуправления в сфере услуг ЖКХ.

При анализе согласованности изменений финансирования программных мероприятий отметим, что, по мнению разработчика и исполнителя программы, внесенные изменения на связь с целевыми показателями не повлияли, так как в них не вносятся уточнения. Однако считаем возможным предложить провести анализ ранее утвержденных целевых показателей и скорректировать (уточнить) их в связи со значительным увеличением бюджетных ассигнований за последний период 2022-2025 годов. Последний раз показатели уточнялись в январе 2021 года, практически два года назад. Целевой индикатор № 2.2 «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Надеждинском муниципальном районе» в приложении № 1 к программе в объеме 20 единиц на 2021- 2025гг., установлен некорректно, так как бюджетных средств ни по одному из бюджетов РФ на его исполнение программой не предусмотрено. Согласно Методическим рекомендациям Минфина каждый целевой показатель имеет ряд мероприятий, направленных на его исполнение. Однако такие мероприятия программой не предусмотрены и не могут быть предусмотрены, так как ремонт проводится региональным оператором за счет средств Фонда капитального ремонта в соответствии с п.п. 3, п.п. 4 п. 3 ст. 24 Закона Приморского края от 07.08.2013г. № 227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» в рамках краевой программы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30.12.12019г. № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечением доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края на 2020 – 2027 годы», подпрограммы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае». Предлагаем исключить из представленного проекта программы данный индикатор, либо определить мероприятия, результатом исполнения которых и будет значение этого целевого показателя.

По оценке исполнения мероприятия «ремонт и аварийно - восстановительные работы», которое проводились в 2022 году, и были использованы бюджетные средства в размере 265,78 тыс. рублей, показатель исполнения вообще не установлен.

По вопросу устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных ранее (Заключение № 1 (э) от 13.01.2021 г.), и продублированных во всех последующих заключениях, установлено, что предложения не были учтены.

Проанализировав изменение бюджетных ассигнований по годам реализации программы, установлено следующее.

В результате внесенных изменений, изменились показатели программы, включая 2021 год. Изменения по каждому году в разрезе подпрограмм приведены в таблице ниже.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** | **2021г** | **2022г** | **2023г** | **2024г** | **2025г** |
| **Подпрограмма 1** | **-108 970,4** | -139 838,1 | 0,0 | 15 714,7 | 13 903,0 | 1 250,0 |
| **Подпрограмма 2** | **-625,0** | -25,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -600,0 |
| **Отдельные мероприятия** | **6 694,5** | -0,4 | 0,0 | 1 383,0 | 1 721,0 | 3 590,9 |
|  | **-102 900,9** | **-139 863,5** | **0,0** | **17 097,7** | **15 624,0** | **4 240,9** |

При внесении изменений, предлагаемые к утверждению в программе показатели 2021 года не будут соответствовать показателям, утвержденным решением о бюджете № 217 от 23.12.2020 г. И разница составит 139,86 млн. рублей. Как показал проведенный анализ, показатели 2021 годов предложено исправить под фактическое исполнение, что противоречит статье 179 БК РФ, где ясно определено, что государственные (муниципальные) программы должны соответствовать закону (решению) о бюджете и привести их в такое соответствие нужно не позднее трех месяцев со дня принятия закона (решения).

На основании всего вышесказанного считаем исправление показателей 2021 года в муниципальной программе недопустимым.

**3. Выводы.**

Проведя финансово-экономическую экспертизу, Контрольно - счетная комиссия предлагает при принятии решения учесть замечания, отраженные в заключении. Особое внимание предлагаем обратить на замечание по внесению изменений в показатели 2021 года.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Надеждинского муниципального района Е.А. Аносова