

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23 июня 2023 года

№ 15 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 28.11.2014 № 793 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015 - 2025 годы»

1. Общие положения.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 28.11.2014 № 793 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015 - 2025 годы» (далее - проект Постановления) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021 № 696 (далее – Порядок);
- Методические рекомендации Министерства финансов от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические

рекомендации Минфина);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района от 01.10.2022 № 4, введен в действие с 20.10.2022 года (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 19.06.2023 г. совместно с проектом постановления. Пояснительная записка и лист согласования в составе пакета документов не были представлены. Приложение с целевыми индикаторами и показателями эффективности к паспорту Программы также не представлены.

В процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В представленном проекте Постановления предлагается внесение изменений в следующие разделы Паспорта программы:

1. «Объемы и источники финансирования Программы»;
2. «Ресурсное обеспечение Программы».

Соответствующие изменения внесены в приложение № 2 к Программе «Перечень основных мероприятий и ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015-2025 годы».

Анализ внесения изменений в Программу показал, что в 2023 году на реализацию мероприятий планируется направить 197020,00 тыс. рублей, то есть увеличение составит 33000,0 тыс. рублей.

Увеличены ассигнования в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные дороги» за счет краевых средств на 30000,00 тыс. рублей, за счет средств бюджета района на 3333,33 тыс. рублей. При этом средства местного бюджета были перераспределены с

мероприятия программы по содержанию и ремонту дорог местного значения в Надеждинском муниципальном районе, а именно уменьшены по следующим мероприятиям:

- ремонт автомобильной дороги по ул. Анисимова в с. Вольно-Надеждинское – уменьшены на 1833,33 тыс. рублей;
- установка дорожных знаков – уменьшены на 500,00 тыс. рублей;
- ремонт проезда к Росрезерву по пер. Интернатский п. Раздольное - уменьшены на 500,00 тыс. рублей;
- ремонт сооружений из водопропускных труб, обустройство водопропускной трубы в п. Тихий Надеждинского района – уменьшены на 500,00 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в рамках нацпроекта БКД в объеме 33333,33 тыс. рублей предусмотрены для выполнения работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина в п. Девятый вал (30000,00 тыс. рублей) и выполнению работ по обустройству наружного освещения на этом же участке автомобильной дороги (3333,33 тыс. рублей). Конкурсные процедуры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» от 05.04.2013 г. по определению поставщика (исполнителя) работ и услуг в настоящее время не проводились (согласно данным, размещенных на официальном сайте Госзакупок <https://zakupki.gov.ru/>).

Согласно постановления администрации Надеждинского муниципального района от 10.04.2023 № 184 «Об определении части территории Надеждинского муниципального района, на которой может реализовываться инициативный проект», часть территории в границах земельного участка с ориентиром Приморский край, п. Кипарисово-2, ул. Зеленая, определена территорией, на которой может реализовываться инициативный проект. Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 25.04.2023 № 212 утвержден перечень проектов-победителей, подлежащих реализации на территории района в рамках инициативного бюджетирования в 2023 году, куда включены работы по ремонту дороги по ул. Зеленая. На данные цели проектом программы предусмотрено 3000,00 тыс. рублей. ФЭО представлены в виде сметного расчета, составленного инициативной группой граждан, принявших участие в конкурсе инициативных проектов.

Финансово-экономические обоснования по мероприятиям, перечисленным выше, представлены в виде сметных расчетов. Сметные расчеты не содержат отметки и подписи составителя, никем не утверждены. Данное замечание уже не раз указывалось в ходе ранее проводимых экспертиз.

При анализе согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы, установлено следующее.

В представленном проекте постановления, при внесении новых мероприятий в Программу, связанных с реализацией инициативных проектов на территории Надеждинского муниципального района (по программе уже три проекта), не

предусмотрено изменение индикативных показателей. Так как в финансово-экономическом обосновании не указано с достижением какого целевого показателя увязан объем финансирования и исполнение мероприятий, факт отсутствия целевых индикаторов для данных мероприятий противоречит принципу корректности и логичности при внесении изменений.

Также, у Контрольно-счетной комиссии нет возможности проверить устранение нарушений (недостатков) отмеченных ранее, а именно в пунктах 1.5 Программы «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально экономической эффективности» и в п.1.6 «Ожидаемые результаты реализации Программы целевые индикаторы и показатели эффективности» в которых допущена ошибка по 2019-2025 годам, где неверно указан процент увеличения доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения имеющих техническую документацию. В приложение № 3 предлагалось внести изменения в целевой индикатор п.3 «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения Надеждинского муниципального района, который составит 67,77 %.

3. Выводы.

Контрольно- счетная комиссия предлагает предоставить Паспорт программы с приложениями и изменениями в целевых индикаторах, которые позволят оценить степень исполнения реализации проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» и инициативного проекта, признанного победителем на территории Надеждинского муниципального района на 2023 год. Также предлагаем в целевых индикаторах доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения указать по годам в километрах.

Контрольно- счетная комиссия предлагает при принятии решения об утверждении постановления учесть замечания и предложения, отраженные в данном заключении.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

О. Д. Вольных