

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30 октября 2023 года

№ 21 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 года № 748 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Надеждинском муниципальном районе на 2020 – 2025 годы»».

1. Общие положения.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 748 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Надеждинском муниципальном районе на 2020 – 2025 годы»» (далее - проект Постановления) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 г. № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Методические рекомендации Министерства финансов № 09-05-05/48843 от 30.09.2014 г. по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);
- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района № 696 от

17.12.2021 года (далее – Порядок);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района № 4 от 01.10.2022 года, введен в действие с 20.10.2022 года (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 09.06.2023 г. совместно с проектом постановления и пояснительной запиской. В качестве финансово-экономических обоснований в составе проекта документов представлено одно коммерческое предложение.

В процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В представленном проекте Постановления предлагается внесения изменений в следующие разделы Паспорта программы и трех подпрограмм, а также в приложение № 3 к муниципальной программе:

1. «Объемы и источники финансирования»;
2. «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

Изменения коснутся объемов финансирования мероприятий, предусмотренных на реализацию Программы. Бюджетные ассигнования увеличены в целом по Программе на 3139,39 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета уменьшены на 9,36 тыс. рублей, федерального бюджета на 458,70 тыс. рублей, местного бюджета увеличены на 3607,45 тыс. рублей по показателю 2023 года.

Изменяемые параметры программы взаимно согласованы с остающимися в прежней редакции.

Анализ мероприятий Программы показал, что изменения затронули три подпрограммы, «Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий на территории Надеждинского муниципального района» (далее - Подпрограмма 1), «Развитие системы дополнительного образования» (далее – Подпрограмма 2), «Развитие физкультуры и спорта Надеждинского муниципального района» (далее – Подпрограмма 5). Также внесены изменения в непрограммные мероприятия.

По Подпрограмме 1 уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию «Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры» на 18,0 тыс. руб. в связи с экономией бюджетных средств.

По подпрограмме 2 уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию «Расходы на содержание и обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений» на 2528,62 тыс. руб., из них 2816,43 тыс. рублей уменьшены по МБУ ДО ДШИ им. Чайковского (объясняется экономией средств при исполнении муниципального задания), 287,81 тыс. рублей перенесены (перераспределены) на мероприятия по укреплению МТБ (установка охранного извещателя, монтаж системы видеонаблюдения, подключение услуги Интернет, монтаж светового оборудования). Финансово-экономические обоснования (расчеты) не представлены.

По подпрограмме 5 «Развитие физической культуры и спорта в Надеждинском муниципальном районе» увеличены бюджетные ассигнования на 5519,79 тыс. рублей.

По мероприятию «Расходы на содержание и обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений» для МБУ "Центр физической культуры и спорта" увеличены бюджетные ассигнования на 463,52 тыс. рублей для уплаты налога на имущество за 3-4 квартал 2023 года, оплату коммунальных услуг.

Для развития физической культуры и спорта образовательных учреждениях, увеличены бюджетные ассигнования на «Расходы на содержание и обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений» на 5555,61 тыс. рублей по МБОУ СШ «Надежда». Расходы распределены следующим образом:

- на оплату труда увеличены ассигнования на 145,69 тыс. рублей, в том числе на индексацию с 01.10.2023 на 5,1% предусмотрено 101,55 тыс. рублей (действующие сотрудники СШ «Надежда»);

- налоги на имущество и земельный налог 3-4 квартал 2023 г увеличены на 351,68 тыс. рублей;

- расходы на дополнительные работы по капитальному ремонту спортивного крытого универсального зала, расположенного по адресу: Надеждинский район, п.Тавричанка, ул.Парковая,2б увеличены на 147,0 тыс. рублей;

- заработная плата водителя и прочие расходы, связанные с обслуживанием транспортного средства (в расчете на 3 месяца) предусмотрены в размере 268,86 тыс. рублей;

- заработная плата работников комплекса Единоборств из расчета на 18,5 штатных единиц (период работы от 3 до 7 месяцев по различным должностям) предусмотрена в объеме 4014,07 тыс. рублей; коммунальные расходы в объеме 628,32 тыс. рублей.

Отметим, что по состоянию на 01.10.2023 года здание комплекса Единоборств является недвижимым объектом, состоящим на балансе казенного учреждения, а именно Управления культуры (УКФКСиМП), которое соответственно является его юридическим владельцем и имеет право собственности, и должно нести все расходы на его содержание.

По мероприятию *«Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (Капитальный ремонт спортивного крытого универсального зала, расположенного по адресу: Надеждинский район, п.Тавричанка, ул.Парковая,2б)»* уменьшены бюджетные ассигнования на 499,35 тыс. рублей, в том числе за счёт краевой субсидии на 468,07 тыс. рублей. Основания для уменьшения суммы финансирования в пояснительной записке не указаны.

Отдельные мероприятия муниципальной программы, связанные с исполнением функций и полномочий Управления культуры, увеличены в целом на 166,22 тыс. рублей, а именно:

- уменьшены бюджетные ассигнования на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления» на 235,02 тыс. рублей в связи с сокращением штатной единицы должности муниципальной службы;

- увеличены бюджетные ассигнования по мероприятию «Расходы на содержание и обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений» на 401,24 тыс. рублей на оплату труда, в связи с увеличением на одну штатную единицу, а также в связи с индексацией с 01.10.2023 на 5,1%.

Финансово-экономические обоснования к проекту программы были представлены в виде пояснительной записки и плановых расчетов, на основании чего и было сделано заключение.

При рассмотрении вопроса корректности и логичности внесения изменений со стороны увязки изменения объемов финансирования с перечнем целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов установлено, что в представленном проекте постановления, при внесении нового мероприятия в Программу (Подпрограмму 5), не предусмотрено изменение индикативных показателей. Так как в финансово-экономическом обосновании не указано с достижением какого целевого показателя увязан объем финансирования и исполнение мероприятия, факт отсутствия целевого индикатора для данного мероприятия противоречит принципу корректности и логичности при внесении изменений. Данное замечание было уже указано в предыдущем заключении Контрольно-счетной комиссии и оставлено без внимания.

3. Выводы.

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы считаем, что

проект постановления может быть принят в представленном варианте. Также при внесении изменений в Программу, связанных с изменением финансовых показателей на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, предлагаем уделить особое внимание целевым индикаторам и замечаниям, отраженным ранее в заключениях.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Наеждинского муниципального района

Е. А. Аносова