

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23 ноября 2023 года

№ 30 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 748 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Надеждинском муниципальном районе на 2020 – 2025 годы».

1. Общие положения.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 748 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Надеждинском муниципальном районе на 2020 – 2025 годы» (далее - проект Постановления) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Методические рекомендации Министерства финансов от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);
- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021

№ 696 (далее – Порядок);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района от 01.10.2022 № 4 (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 13.11.2023 г. совместно с проектом постановления, листом согласования. Финансово-экономические обоснования в составе проекта документов представлены.

Так как программа внесена на экспертизу в рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2024-2026 гг., в процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В виду того, что муниципальная программа рассматривалась в рамках планирования бюджета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годы, следовательно, анализировался соответствующий период.

В представленном проекте Постановления предложено внесение изменений, связанное с продлением действия программы до 2026 года по всем разделам паспорта и текстовой части программы.

Также предлагается внесения изменений в следующие разделы Паспорта программы, пяти подпрограмм и отдельных мероприятий:

1. «Объемы и источники финансирования»;
2. «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

Изменения коснутся объемов финансирования мероприятий, предусмотренных на реализацию Программы в 2024-2026 гг. Бюджетные ассигнования увеличены в целом по программе на 196 748,83 тыс. рублей, в том числе за счет краевого бюджета на 3 098,94 тыс. рублей, местного бюджета на 193 649,89 тыс. рублей по следующим показателям:

- по показателю 2024 года сумма увеличена на 23 730,78 тыс. рублей;
- по показателю 2025 года сумма увеличена на 21 951,04 тыс. рублей;
- по показателю 2026 года добавлена сумма 151 067,01 тыс. рублей.

В целом по программе плановый показатель составит 984 763,13 тыс. рублей, в том числе:

- 2020 год 81 769,36 тыс. рублей;
- 2021 год 90 856,99 тыс. рублей;
- 2022 год 210 435,11 тыс. рублей;
- 2023 год 163 654,20 тыс. рублей;
- 2024 год 141 169,66 тыс. рублей;
- 2025 год 145 810,80 тыс. рублей;
- 2026 год 151 067,01 тыс. рублей.

Изменяемые параметры программы взаимно согласованы с остающимися в прежней редакции.

Анализ мероприятий Программы показал, что изменения затронули подпрограммы, 1 «Организация и проведение социально значимых культурно-досуговых мероприятий на территории Надеждинского муниципального района», 2 «Развитие системы дополнительного образования», 3 «Организация библиотечного обслуживания населения» и 5 «Развитие физкультуры и спорта Надеждинского муниципального района» и отдельные мероприятия. Подпрограмма 4 «Организационно-воспитательная работа с молодежью» осталась без изменений.

К финансово-экономическим обоснованиям по расходам на заработную плату МКУ «ЦБС НМР» на 2024 год представлено штатное расписание, в котором установленная директору заработная плата в размере 60,32 тыс. рублей *меньше* заработной платы работников учреждения (библиотекарь, ведущий библиотекарь), у которых в среднем 61,76 тыс. рублей.

Орган учредитель УКФКС и МН приказом от 27.04.2023 №46 утвердил предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя МКУ «ЦБС НМР» и среднемесячной заработной платы работников учреждения за 2023 год (без учета зарплаты руководителя) в размере 1,2080.

Рассчитаем соотношение зарплат: 60,32 тыс. рублей/61,76 тыс. рублей = 0,9767. Таким образом, *требование к соотношению зарплат не выполнено и в штатном расписании МКУ «ЦБС НМР» необходима корректировка.*

Целесообразность предлагаемых изменений обусловлена принятием новых бюджетных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 гг. и представлена в виде финансово-экономических расчетов к каждому муниципальному учреждению.

При рассмотрении вопроса корректности и логичности внесения изменений со стороны увязки изменения объемов финансирования с перечнем целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов, их взаимодействие установить невозможно, так как индикативные показатели на 2026 год не утверждены.

По вопросу устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных ранее, в Заключение от 30.10.2023 №21(э), установлено, что нарушения и недостатки программы не устранены.

3. Выводы.

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная комиссия не может дать положительное заключение в связи с отсутствием корректировки целевых показателей.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Наеждинского муниципального района

О. Д. Вольных