

П Р И М О Р С К И Й К Р А Й

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04 декабря 2023 года

№ 33 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 747 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Надеждинского муниципального района на 2020 – 2025 годы»

1. Общие положения.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 747 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Надеждинского муниципального района на 2020 - 2025 годы» (далее проект Постановления) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Методические рекомендации Министерства финансов от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);
- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и

оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021 № 696 (далее – Порядок);

- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района от 01.10.2022 № 4 (далее - Стандарт СВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта СВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 15.11.2023 г. совместно с проектом постановления, листом согласования и пояснительной запиской. Финансово-экономические обоснования в составе проекта документов представлены, на 2026 год не в полном объеме.

Так как программа внесена на экспертизу в рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2024-2026 гг., в процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В представленном проекте Постановления предложено внесение изменений, связанное с продлением срока действия программы до 2026 года по всем разделам паспорта и текстовой части программы.

Финансово-экономические обоснования по показателю 2024 года и планового периода 2025-2026 гг. к программе были представлены, но не в полном объеме. Представлена пояснительная записка (расчеты к ней) и сметные расчеты.

Подтвердить достоверность и обоснованность предусмотренных бюджетных средств на 2026 год *в общеобразовательных учреждениях* связанных с приобретением материальных запасов (уголь, ГСМ, стройматериалы и т.д.) на сумму 18783,16 тыс. рублей, *в ОЦ «Формат»* связанных с приобретением материальных запасов (ГСМ, стройматериалы хозяйственные нужды и т.д.) на сумму 1586,00 тыс. рублей, *в учреждениях*

дополнительного образования, связанных с приобретением основных средств (туристического снаряжения) на 70,00 тыс. рублей, материальных запасов на 1769,30 тыс. рублей, в Управлении образования связанных с приобретением материальных запасов на сумму 2285,40 тыс. рублей не представилось возможным.

Целесообразность предлагаемых изменений представлена в виде пояснительной записки начальника и исполнителя Управления образования с неполным обоснованием и расчетами по каждой подпрограмме и учреждению.

В представленном проекте Постановления предлагается внесения изменений в следующие разделы Паспорта программы, четырех подпрограмм и отдельных мероприятий, а также в текстовую часть:

1. «Объемы и источники финансирования»;
2. «Ресурсное обеспечение Подпрограммы»
3. «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы и показатели социально – экономической эффективности»;
4. «Важнейшие целевые индикаторы и показатели»;
5. «Ожидаемые конечные результаты, индикаторы и показатели Подпрограммы».

В проекте Постановления в период 2024-2026 годы предлагается увеличить сумму финансирования мероприятий на 2317416,50 тыс. рублей, из них:

- за счет средств местного бюджета на 596503,70 тыс. рублей;
- за счет краевого бюджета на 1428476,50 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета на 292436,30 тыс. рублей.

Анализ мероприятий программы показал, что изменения затронули четыре подпрограммы, 1 «Развитие системы дошкольного образования НМР» (далее – Подпрограмма 1), 2 «Развитие системы общего образования» (далее – Подпрограмма 2), 3 "Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков" (далее - Подпрограмма 3), 4 «Воспитание и социализация детей и подростков с целью реализации федерального государственного стандарта «Путь к успеху» (далее - Подпрограмма 4) и отдельные мероприятия программы.

Изменения по каждому году в разрезе подпрограмм приведены в таблице 1.

Таблица 1(тыс. руб.)

Подпрограмма	Сумма	2024г	2025г	2026г
Подпрограмма 1	612152,67	+61815,56	+39177,21	511159,90
Подпрограмма 2	1598550,15	+193465,64	+213018,86	1192065,65
Подпрограмма 3	58524,56	+8591,66	+3550,33	46382,57
Подпрограмма 4	50,00	0,00	0,00	50,00
Отдельные мероприятия программы	+48139,14	+4587,35	-1269,06	44820,85
Всего:	+2317416,50	+268460,21	+254477,33	1794478,96

Как видно из проведенного анализа, показатели внесенных изменений с 2024 по 2026 год увеличились на 2317416,50 тыс. рублей.

По подпрограмме 1 по мероприятию «Строительство здания детского сада в п. Зима Южная Надеждинского муниципального района» арендный платеж на 2024 год за счет средств местного бюджета предусмотрен частично (1723,00 тыс. рублей вместо 9406,00 тыс. рублей).

По подпрограмме 2 по мероприятию «Обеспечение материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях» на капитальный ремонт спортивного зала в трех образовательных учреждениях (СОШ №7,9,10) проектом постановления предусмотрено увеличение на 4321,05 тыс. рублей, в том числе:

- из средств Федерального и Краевого бюджетов в сумме 4017,52 тыс. рублей;
- из средств местного бюджета в сумме 303,53 тыс. рублей, что на 179,27 тыс. рублей (4017,52/97x100x3%) больше предусмотренных бюджетных расходов на условиях софинансирования (ФБ и КБ - 97%, МБ - 3%).

По подпрограмме 3 финансово-экономические обоснования на приобретение основных средств и материальных запасов не были представлены.

По отдельным мероприятиям программы субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам на 2026 год за счет краевого бюджета не предусмотрены.

В целом по программе плановый показатель составит 12793440,21 тыс. рублей, приведен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Подпрограмма/ отдельные мероприятия	ВСЕГО	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1. Развитие системы дошкольного образования	3806720,54	465556,70	468280,20	642097,10	743741,75	484172,46	491712,43	511159,90
2. Развитие системы общего образования	8403511,27	545395,89	572503,17	821555,13	2053421,03	2120561,36	1098009,04	1192065,65
3. Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков	287659,25	36962,41	30691,92	33352,41	46366,59	48472,34	45431,01	46382,57
4. Воспитание и социализация детей и подростков с целью реализации федерального государственного образовательного стандарта "Путь к успеху"	399,99	99,99	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
5. Отдельные мероприятия программы	295149,16	29205,44	39072,35	37627,21	44852,22	51679,55	47891,54	44820,85
ИТОГО:	12793440,21	1077220,44	1110597,64	1534681,85	2888431,58	2704935,72	1683094,02	1794478,96

При рассмотрении вопроса корректности и логичности внесения изменений со стороны увязки изменения объемов финансирования с перечнем целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов установлено, что в приложение №4 «Оценка основных целевых индикаторов» не отражены утвержденные и достигнутые показатели (индикаторы), что не позволяет оценить конечные результаты реализации Программы.

Внесены соответствующие изменения в целевые индикаторы в связи с увеличением срока реализации программы на один год – до 2026 года. Что связано с увеличением объема бюджетных ассигнований показатели (индикатора) остаются без изменений. Так, например в 2023 году ввели в эксплуатацию ОЦ Формат, а показатели (индикаторы) остались без изменений.

Допущена техническая ошибка:

- в представленном проекте постановления п.1.7 Раздел 3 «Ожидаемые конечные результаты, индикаторы и показатели Программы» количество трудоустроенных молодых специалистов в МОУ НМР «к 2025г составит 28 человек», заменить «к 2026г составит 33 человека»;

- в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах)» в наименование программы неверно указан период действия программы, в которую вносятся изменения-2020-2026 год. В подпрограмме 2 п.8 «Удовлетворенность населения НМР качеством предоставляемых услуг в сфере общего образования» неверно указан показатель 2025 года,85 вместо 90.

В приложение №4 «Оценка основных целевых индикаторов» не отражены показатели целевых индикаторов. Также необходимо отметить, что единицы измерения целевого индикатора необходимо откорректировать, поменять долю (%) на натуральные единицы (количество).

При рассмотрении вопроса об устранении или сохранении нарушений и недостатков программы, отмеченных ранее по результатам экспертизы, установлено, что при внесении изменений в проект постановления, установленные замечания учтены.

3. Выводы.

Проведя финансово-экономическую экспертизу, Контрольно - счетная комиссия предлагает при принятии решения учесть замечания, отраженные в заключении.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

О. Д. Вольных