

П Р И М О Р С К И Й К Р А Й

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.05.2024 г.

№ 16 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей на территории Надеждинского муниципального района на 2024-2031 годы».

1. Общие положения

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Надеждинского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей на территории Надеждинского муниципального района на 2024 – 2031 годы» (далее – проект постановления) подготовлена Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 г. № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - закон №131-ФЗ);
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента № 607);
- Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»;
- Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919-па «Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края»;
- Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края»;
- Устав Надеждинского муниципального района;
- Постановление администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021 № 696 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных программ» (далее - Порядок, Порядок разработки);
- Стандарт внешнего муниципального контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района № 4 от 01.10.2022 года, введен в действие с 20.10.2022 года (далее - Стандарт СВМФК 105);
- Прочие нормативно-правовые акты.

В соответствии с п. 3.14 раздела 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и оценки эффективности реализации муниципальных

программ, для проведения финансово-экономической экспертизы проект разработанной муниципальной Программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 14.05.2024 г. совместно с проектом постановления, листом согласования, финансово-экономическими обоснованиями и пояснительной запиской.

Программа рассмотрена на предмет соответствия БК РФ и Порядку разработки. В ходе экспертизы Программа проверена также на предмет:

- полноты анализа предметной ситуации;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов);
- целостности и связанности задач муниципальной Программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной Программы.

Заказчик Программы – Администрация района, разработчик и ответственный исполнитель – Управление градостроительства и архитектуры администрации Надеждинского муниципального района. Соисполнитель – Управление жизнеобеспечения администрации Надеждинского муниципального района.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Программы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В рамках реализации положений Закона Приморского края от 08.11.2011 г. № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей в Приморском крае», в соответствии с Постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919-па «Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края», Постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края», администрацией района была разработана данная Программа.

Структура Программы соответствует требованиям, установленным Порядком, содержит паспорт Программы и текстовую часть, включающей в себя все необходимые разделы и приложения. При этом имеют место отдельные замечания к содержанию разделов Программы.

В таблице приложения 1 Порядком разработки не предусмотрено отражать наименование мероприятия, так как связь мероприятий с показателями отражена в приложении № 2 к муниципальной программе (дублирование). Также в приложении № 4 Порядка разработки (название приложения № 1 в проекте не соответствует названию

приложения, утвержденному Порядком), предусмотрено, что планируемое значение целевого показателя (индикатора) по годам реализации указывается с нарастающим итогом. В представленном проекте Программы показатели указаны без нарастающего итога. Такое же замечание относится и к приложению № 3 проекта Программы (приложение № 3 к Порядку), где, согласно утвержденного Порядка, объемы финансового обеспечения (по годам) должны указываться с нарастающим итогом. Здесь следует отметить, что целесообразнее внести изменения в сам Порядок, так как данный факт просматривается во всех действующих муниципальных программах и отражать его с нарастающим итогом не логично.

Согласно Порядка разработки, раздел 4 текстовой части Программы называется «Сроки и этапы реализации Программы», и содержит обоснование сроков достижения задач и реализации Программы с описанием основных этапов реализации. На основании этого необходимо внести изменение в название раздела 4 проекта Программы, а также правильно отразить название раздела и наличие этапности в соответствующем разделе паспорта Программы.

Согласно утвержденного Порядка, в разделе 6 «Механизм реализации Программы» излагается комплекс мероприятий и действий ответственного исполнителя, соисполнителей Программы, обеспечивающих реализацию мероприятий Программы, очередность их проведения с учетом проектируемого объема материальных, трудовых и финансовых ресурсов, описывается порядок координации деятельности ответственного исполнителя, соисполнителей конкретных мероприятий Программы. В представленном проекте Программы раздел 6 содержит лишь развернутую информацию о порядке финансирования её мероприятий, в нём не отражен порядок координации деятельности ответственного исполнителя (Управление архитектуры) и соисполнителя (Управление жизнеобеспечения).

При анализе обоснованности заявленных финансовых потребностей установлено следующее. Реализация мероприятий Программы предусматривает этапность при ее выполнении, таким образом, переход на следующий этап предусматривает обязательное исполнение предыдущего. Ввиду того, что в Надеждинском муниципальном районе сформировано три территории, на которых предоставляются бесплатные земельные участки семьям, имеющим трех и более детей – это п. Мирный- п. Морской (40 земельных участков, в том числе 28 принадлежат многодетным семьям), с. Нежино - 142 земельных участка, в том числе 74 многодетным, 38 в собственности Надеждинского муниципального района, п. Кипарисово - 67 земельных участков, в том числе 50 многодетным, соответственно для достижения цели Программы необходимо обеспечить инженерной и транспортной инфраструктурой именно эти территории, которые и заложены в перечне мероприятий Программы.

Также с целью реализации Закона Приморского края № 837-КЗ администрацией были сформированы и предоставлены многодетным семьям отдельные земельные участки в п. Тавричанка которые необходимо в ближайшее время обеспечить инженерной и транспортной инфраструктурой согласно решениям суда.

Реализация мероприятий Программы предусмотрена на 2024-2031 годы в 6 этапов:

1 этап - обеспечение сетями электроснабжения земельных участков в п. Тавричанка в 2024г. в сумме 608,68 тыс. руб.;

2 этап – получение предварительных технических условий на подключение земельных участков к сетям инженерной инфраструктуры п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино в 2024 году, (финансирование не предусмотрено);

3 этап – комплексные инженерные изыскания для проектирования и строительства инженерной и транспортной инфраструктуры территории п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино в 2025 году в сумме 7334,02 тыс. руб.;

4 этап – разработка проектно-сметной и рабочей документации подъездных автомобильных дорог, внутриквартальных проездов к земельным участкам п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино, разработка проектно-сметной и рабочей документации для строительства инженерной инфраструктуры (электроснабжение, водоснабжение, водоотведение) к земельным участкам п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино, проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий, в 2025-2026 году в сумме 45089,39 тыс. руб.:

- разработка проектно-сметной и рабочей документации для строительства – 41161,31 тыс. руб.;
- экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в сумме – 3928,08 тыс. руб.

5 этап – строительство и ввод в эксплуатацию подъездных автомобильных дорог, внутриквартальных проездов к земельным участкам п. Мирный, п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино в 2027-2031 годах в сумме 29786,00 тыс. руб.;

6 этап - строительство и ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры п. Морской, с. Кипарисово, с. Нежино в 2028-2031 годах в сумме 146400,00 тыс. руб.

Детальный анализ перечня мероприятий с предоставленными к ним финансово-экономическим обоснованиями в виде сметных расчетов показал, что для исполнения 5 и 6 этапов не входят в плановый период и ФЭО по ним не были представлены.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование мероприятий 2024 года и планового периода 2025-2026 годов, представлены в полном объеме.

Отметим, что представленные сметные расчеты на исполнение мероприятий 2025 и 2026 годов составлены в ценах 4 квартала 2021 года, соответственно суммы в результате исполнения мероприятий Программы могут быть изменены в сторону увеличения. Финансирование мероприятий Программы в бюджете Надеждинского муниципального района на данный момент не предусмотрено.

Контрольно-счетная комиссия считает, что при недостаточном финансировании Программы, на начальных этапах ее исполнения решение поставленных задач и достижения цели в целом становится невозможным.

Выводы.

Проведя финансово-экономическую экспертизу, Контрольно - счетная комиссия считает, что Программа может быть принята с учетом замечаний по ее содержанию, отраженных в данном заключении. Также отметим, что достижение установленных целей возможно только при условии обеспечения достаточным объемом финансирования мероприятий Программы, как из бюджета района, так и из бюджета Приморского края, как и предусмотрено проектом постановления.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

Е.А. Аносова