

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

10 декабря 2024 года

№ 54 (э)

на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 747 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Надеждинского муниципального района на 2020 – 2026 годы»

1. Общие положения.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Надеждинского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 747 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Надеждинского муниципального района на 2020 - 2026 годы» (далее проект Постановления) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района на основании п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Устава Надеждинского муниципального района, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Методические рекомендации Министерства финансов от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (далее - Методические рекомендации Минфина);
- Положение о Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации на территории Надеждинского муниципального района и

оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 17.12.2021 № 696 (далее – Порядок);

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК 105) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Надеждинского муниципального района и нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района, утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района от 01.10.2022 № 4 (далее - Стандарт ВМФК 105).

Согласно пп. 4.2 п. 4 Стандарта ВМФК 105, при проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в муниципальную программу, анализируются основные параметры муниципальной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений муниципальной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений муниципальной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы и ее изменений замечаний.

В соответствии с разделом 4 Порядка проект муниципальной программы представлен в адрес Контрольно-счетной комиссии 06.11.2024 г. совместно с проектом постановления, листом согласования и пояснительной запиской. Финансово-экономические обоснования в составе проекта документов представлены не в полном объеме.

Так как программа внесена на экспертизу в рамках подготовки и рассмотрения проекта решения о бюджете Надеждинского муниципального района на 2025-2027 гг., в процессе проведения экспертизы внимание уделяется вопросам корректности и логичности предлагаемых изменений; согласованности изменений финансирования программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов; целесообразности предлагаемых изменений, устранению или сохранению нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

Выводы сформированы на основании представленных документов и информации.

2. Заключение.

В представленном проекте Постановления предложено внесение изменений, связанное с продлением срока действия программы до 2027 года по всем разделам паспорта и текстовой части программы.

В виду того, что муниципальная программа рассматривалась в рамках планирования бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы, следовательно, анализировался соответствующий период.

Финансово-экономические обоснования по показателю 2025 года и планового периода 2026-2027 гг. к программе были представлены, но не в полном объеме.

Целесообразность предлагаемых изменений представлена в виде пояснительной записки начальника и исполнителя Управления образования.

В представленном проекте Постановления предлагается внесения изменений в следующие разделы Паспорта программы, четырех подпрограмм и отдельных мероприятий, а также в текстовую часть:

1. «Объемы и источники финансирования»;
2. «Ожидаемые результаты, индикаторы и показатели Подпрограммы».

В целом по программе плановый показатель составит 15409625,38 тыс. рублей, в том числе за счет средств: ФБ- 2050859,99 тыс. рублей, КБ- 9101311,47 тыс. рублей, бюджета Надеждинского района (МБ)- 4255423,92 тыс. рублей и внебюджетных источников- 2030,00 тыс. рублей, в т.ч.:

- на 2025 год 2167098,91 тыс. рублей (ФБ- 87421,24 тыс. рублей, КБ-1402539,79 тыс. рублей, МБ- 677137,88 тыс. рублей);

- на 2026 год 2279894,23 тыс. рублей (ФБ- 88416,56 тыс. рублей, КБ-1533332,19 тыс. рублей, МБ- 658145,48 тыс. рублей);

- на 2027 год 2426104,47 тыс. рублей (ФБ- 88416,56 тыс. рублей, КБ-1654328,77 тыс. рублей, МБ- 683359,14 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 2167098,91 тыс. рублей, из них: за счет федерального бюджета в сумме 87421,24 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 1402539,79 тыс. рублей и местного бюджета в объеме 677137,88 тыс. руб. планируется направить на исполнение следующих подпрограмм и мероприятий.

По подпрограмме 1 «Развитие системы дошкольного образования НМР» (далее – Подпрограмма 1) в сумме 614878,08 тыс. рублей (КБ-326003,82 тыс. рублей, МБ-28887,26 тыс. рублей) по мероприятиям:

-получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в сумме 307052,15 тыс. рублей (КБ);

-на выполнение муниципального задания в сумме 225416,50 тыс. рублей (МБ);

-на укрепление материально-технической базы в 12 дошкольных учреждениях на сумму 43958,21 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

ремонт пищеблоков на 18899,24 тыс. рублей (Д/сад №1,29,33,34), в т.ч. установка оборудования: электроплиты, плиты электрические 4-х комфорочные с духовыми шкафами, хлеборезка, электроводонагреватели 80л, шкафы, столы и т.д.;

ремонт полов на сумму 3918,33 тыс. рублей (Д/сад №1,12,32);

ремонт теневых навесов на сумму 595,58 тыс. рублей (Д/сад №22);

установка теневых навесов в количестве 4 штук на сумму 3560,00 тыс. рублей (Д/сад № 26,33);

текущий ремонт туалетных комнат в 4-х группах на сумму 2310,25 тыс. рублей, благоустройство территории на сумму 4000,00 тыс. рублей (Д/сад №32);

восстановление дорожных покрытий на сумму 1704,58 тыс. рублей, ремонт вентиляционной системы на сумму 280,00 тыс. рублей, замена двух стеклопакетов на сумму 24,00 тыс. рублей (Д/сад №12);

устройство отмостки, монтаж водоотводных железобетонных лотков на сумму 1906,86 тыс. рублей (Д/сад №18);

установка малых архитектурных форм на сумму 1379,36 тыс. рублей (Д/сад №31,33);

проведение инженерно-технического обследования 11-ти зданий на сумму 3308,00 тыс. рублей (Д/сад №10,12,15,18,19,22,24,26,31,32,34);

ограждение игровых площадок на сумму 806,13 тыс. рублей (Д/сад №34);

установка дверей на сумму 287,00 тыс. рублей (Д/сад №32);

замена линолеума на сумму 642,63 тыс. рублей (Д/сад №24,31,33);

ремонт полов, установка дверей, замена электричества на сумму 265,25 тыс. рублей (Д/сад №10);

замена двери на сумму 71,00 тыс. рублей (Д/сад №1);

-на мероприятия по обеспечению противопожарной безопасности в сумме 5932,92 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

разработка проектно-сметной документации для подключения к сетям пожаротушения на сумму 429,00 тыс. рублей (Д/сад №11);

монтаж СПС на сумму 1470,00 тыс. рублей (Д/сад №1), капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации на сумму 1291,62 тыс. рублей;

облицовка ступеней и лестничных площадок на сумму 208,62 тыс. рублей (Д/сад №10);

ремонт путей эвакуации негорючими материалами на сумму 1244,08 тыс. рублей (Д/сад №18);

замена противопожарных дверей на сумму 880,41 тыс. рублей (Д/сад №10,18,29,31).

Д/садом №29 предоставлен счет от 25.07.2024 №1407 от ООО «Центр обслуживания» на противопожарные дымонепроницаемые двери ДПМД-01/60 2100X800 с отделочными работами на сумму 700,00 тыс. рублей в количестве 10 штук. Тем самым, Контрольно-счетная комиссия не имеет возможности исключить избыточные расходы бюджетных средств в рамках рассмотрения проекта бюджета на 2025-2027 гг. Далее предоставлен локально ресурсный сметный расчет на 70,00 тыс. рублей;

пропитка кровли, проверка пожарных кранов, гидрантов в детских садах на общую сумму 259,00 тыс. рублей;

-на антитеррористические мероприятия в сумме 13413,79 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

установка ограждений на сумму 13240,92 тыс. рублей (Д/сад №12,26,29,32,33);

модернизация системы видеонаблюдения на сумму 150,19 тыс. рублей (Д/сад №19,33);

приобретение ручного металлодетектора в сумме 22,68 тыс. рублей (Д/сад №29);

-на строительство здания детского сада в п.Зима Южная НМР в сумме 18951,67 тыс. рублей (КБ) и 152,84 тыс. рублей (МБ).

По подпрограмме 2 «Развитие системы общего образования» (далее – Подпрограмма 2) в сумме 1396790,49 тыс. рублей (ФБ- 87421,24 тыс. рублей, КБ- 1032439,52 тыс. рублей, МБ- 276929,73 тыс. рублей) по мероприятиям:

- на бесплатное питание детей в сумме 16121,000 тыс. рублей (КБ);
- на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования в сумме 859265,96 тыс. рублей (КБ);
- на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 231722,90 тыс. рублей (МБ);
- на укрепление материально-технической базы в 9-ти СОШ в сумме 39880,84 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

текущий ремонт полов и системы отопления в кабинете №3 в сумме 1140,69 тыс. рублей, капитальный ремонт полового покрытия в коридоре второго этажа в сумме 2000,00 тыс. рублей, разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт крыши в сумме 297,40 тыс. рублей (СОШ №2);

изготовление и установка кабинок и перегородок в женских и мужских туалетных комнатах на первом и втором этажах в сумме 275,90 тыс. рублей, установка водонагревателя накопительного типа и подключение 3-х сан.узлов второго этажа к горячему водоснабжению в сумме 103,00 тыс. рублей, капитальный ремонт пола и системы водоотведения в умывальном помещении столовой первого этажа в сумме 198,50 тыс. рублей (СОШ №3);

благоустройство территории в сумме 1944,12 тыс. рублей, ремонт туалетных помещений в сумме 2894,71 тыс. рублей (СОШ №4);

ремонт полового покрытия 1069,90 кв.м в сумме 3744,65 тыс. рублей (СОШ №5);

капитальный ремонт системы электроснабжения (частично) в сумме 10186,35 тыс. рублей (СОШ №6);

замена канализационной трубы в сумме 524,11 тыс. рублей, ремонт дверей и окон ПВХ в сумме 377,17 тыс. рублей, поставка и монтаж котельного оборудования в сумме 3385,72 тыс. рублей (СОШ №7);

установка водосточной системы и отмостки вокруг здания в сумме 3000,50 тыс. рублей (СОШ №8);

капитальный ремонт крыльца в сумме 2545,29 тыс. рублей (СОШ №9);

ремонт кабинета и лаборатории физики в сумме 1323,21 тыс. рублей (СОШ №9);

разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт крыши в сумме 430,00 тыс. рублей, строительно-монтажные работы волейбольной площадки в сумме 4330,98 тыс. рублей (СОШ №10);

инженерно-техническое обследование зданий школы в сумме 1179,00 тыс. рублей (СОШ №2,6,7,8);

- на обеспечение безопасности в сумме 4055,85 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

на мероприятию по обеспечению противопожарной безопасности в сумме 1908,10 тыс. рублей, из них: пропитка кровли на сумму 653,68 тыс. рублей (СОШ №1,2,3,4,9), проверка пожарных кранов на водоотдачу, перекачка пожарных рукавов на сумму

173,20 тыс. рублей (СОШ №1,4,5,6,10), испытание противопожарных лестниц на сумму 49,00 тыс. рублей (СОШ №4,6), проверка пожарных гидрантов на сумму 45,00 тыс. рублей (СОШ №3-7,9,10), установка противопожарных дверей 11 штук на сумму 460,30 тыс. рублей (СОШ №6), монтаж СОУЭ на сумму 526,92 тыс. рублей (СОШ №5);

антитеррористические мероприятия в сумме 2147,75 тыс. рублей, из них: монтаж системы охранной сигнализации на сумму 556,07 тыс. рублей (СОШ №2), монтаж видеодомофона на сумму 692,42 тыс. рублей (СОШ № 2,3,4,9,10), замены, установка ворот на сумму 474,48 тыс. рублей (СОШ №4,7), монтаж видеонаблюдения на сумму 424,78 тыс. рублей (в т.ч. LED-телевизор Aceline 32FEN1 черный 4 шт) СОШ №6,9\$

-на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам в сумме 48906,00 тыс. рублей (ФБ);

-на обеспечение горячим питанием получающих начальное общее образование в сумме 35366,56 тыс. рублей (ФБ), 6736,49 тыс. рублей (КБ);

-на строительство зданий средней общеобразовательной школы в п. Зима Южная в сумме 147696,00 тыс. рублей (КБ) и 1191,10 тыс. рублей (МБ);

-на обеспечение деятельности советников директоров в сумме 3148,68 тыс. рублей (ФБ) и 64,26 тыс. рублей (КБ);

-на благоустройство здания СОШ №4 в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в сумме 2555,72 тыс. рублей (КБ) и 79,04 тыс. рублей (МБ).

По подпрограмме 3 "Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков" (далее - Подпрограмма 3) в сумме 85738,43 тыс. рублей (КБ-10504,30 тыс. рублей, МБ- 75234,13 тыс. рублей) по мероприятиям:

-на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 57879,80 тыс. рублей (МБ);

- на укрепление материально-технической базы в сумме 8955,15 тыс. рублей (МБ), в т.ч.:

на капитальный ремонт цоколя, крыльца и отмостки здания в сумме 1747,26 тыс. рублей, капитальный ремонт крыши здания в сумме 7057,89 тыс. рублей МБОУ ДО СЮТ (база «Волна»);

замена напольного покрытия и обоев в кабинете №4,5 в сумме 150,00 тыс. рублей МБОУ ДО ЦДТ «Ровестник»;

-на обеспечение безопасности в сумме 561,50 тыс. рублей, в т.ч. установка противопожарных одностворчатых дверей в количестве 9 шт. на сумму 528,50 тыс. рублей в МБОУ ДО СЮТ (база «Волна») и проверка пожарных кранов на водоотдачу в сумме 33,00 тыс. рублей в МБОУ ДО ЦДТ «Ровестник»;

-на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению оздоровления и отдых детей в сумме 9094,30 тыс. рублей (КБ);

-на мероприятия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время в сумме 4227,68 тыс. рублей (МБ), в т.ч. профильный летний лагерь, автопоходы в сумме 3240,00 тыс. рублей (МБОУ ДО СЮТ) и на условиях

софинансирования с краевым бюджетом запланирована заработная плата, в т.ч. налоги учащимся в сумме 987,68 тыс. рублей.

Итого в 13-ти образовательных учреждениях 200 человек занятых трудоустройством в каникулярное время: до 16 лет 0,25 ставки в сумме 9,67 тыс. рублей- 152 человека, 16-18 лет 0,5 ставки в сумме 19,33 тыс. рублей- 48 человек;

-на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в сумме 2200,00 тыс. рублей (Д/сад №19, СОШ №7);

-на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в сумме 2820,00 тыс. рублей, в т.ч. КБ- 1410,00 тыс. рублей и МБ- 1410,00 тыс. рублей.

По подпрограмме 4 «Воспитание и социализация детей и подростков с целью реализации федерального государственного стандарта «Путь к успеху» бюджетные ассигнования не запланированы.

К мероприятиям Программы на 2025год и плановый период 2026 и 2027 годов добавлена подпрограмма 5 «Развитие воспитания в системе образования НМР «Одаренные дети- Поколение Надежды» за счет средств МБ в сумме 50,00 тыс. рублей на денежный сертификат победителям конкурсов.

По отдельным мероприятиям программы на 2025 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 69641,91 тыс. рублей (КБ- 33592,14 тыс. рублей, МБ- 36049,77 тыс. рублей), в т.ч. по мероприятиям:

- на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления в сумме 5705,00 тыс. рублей;

- на расходы на содержание и обеспечение деятельности Управления образования в сумме 30344,77 тыс. рублей, из них: расходы на зарплату с налогами в сумме 19608,00 тыс. рублей, прочие налоги (имущество, земельный, транспортный, штрафы, пени) в сумме 439,00 тыс. рублей расходы на закупку товаров, работ, услуг в сумме 10297,77 тыс. рублей, в т.ч. коммунальные услуги в сумме 2290,10 тыс. рублей, охрана территории Управления образования в сумме 2190,00 тыс. рублей, ежемесячные услуги по разработке и корректировке смет в сумме 255,10 тыс. рублей, обслуживание сайтов, размещение материалов о работе Управления образования, установка и техническое обслуживание различных программ в сумме 255,10 тыс. рублей, приобретение основных средств в сумме 537,00 тыс. рублей, в т.ч.: кресло офисное 9 шт. на сумму 90,00 тыс. рублей, компьютер 3 шт. на сумму 180,00 тыс. рублей, принтер МФУ 4 шт. на сумму 220,00 тыс. рублей, 1 принтер в сумме 47,00 тыс. рублей; канцелярские товары на 300,00 тыс. рублей, запасные части на автомобиль в сумме 800,00 тыс. рублей, ГСМ в сумме 1393,00 тыс. рублей, стройматериалы для текущего ремонта на 200,00 тыс. рублей, комплектующие к компьютеру на сумму 100,00 тыс. рублей. Контрольно-счетная комиссия не имеет возможности исключить избыточные расходы бюджетных средств в рамках рассмотрения проекта бюджета на 2025-2027гг. в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований;

-на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в сумме 17632,14 тыс. рублей (КБ);

-на обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам в сумме 15960,00 тыс. рублей (КБ).

Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам на 2026-2027 годы за счет краевого бюджета не предусмотрены.

Плановый показатель по годам и подпрограммам в сумме 15409625,37 тыс. рублей, приведен в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Подпрограмма/ отдельные мероприятия	ВСЕГО	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1. Развитие системы дошкольного образования	4674646,01	465556,70	468280,20	642097,10	644230,28	539227,47	614878,08	663025,69	637350,49
2. Развитие системы общего образования	9916043,56	545395,89	572503,17	821555,13	2068622,31	1362663,55	1396790,49	1490370,44	1658142,58
3. Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков	434487,99	36962,41	30691,92	33352,41	46265,83	56555,40	85738,43	71290,84	73630,75
4. Воспитание и социализация детей и подростков с целью реализации федерального государственного образовательного стандарта "Путь к успеху"	249,99	99,99	50,00	50,00	50,00	0	0	0	0
5. Развитие воспитания в системе образования НМР «Одаренные дети- Поколение Надежды»	150,00	-	-	-	-	-	50,00	50,00	50,00
6. Отдельные мероприятия программы	384047,82	29205,44	39072,35	37627,21	46439,74	49973,26	69641,91	55157,26	56930,65
ИТОГО:	15409625,38	1077220,44	1110597,64	1534681,85	2805608,15	2008419,68	2167098,91	2279894,23	2426104,47

При рассмотрении вопроса корректности и логичности внесения изменений со стороны увязки изменения объемов финансирования с перечнем целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов установлено, что в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) по отдельным мероприятиям программы не отражены показатели (индикаторы), что не позволяет оценить конечные результаты реализации Программы.

Контрольно- счетная комиссия предлагает в приложение №1 по *отдельным мероприятиям программы* внести по годам исполнения за счет средств краевого бюджета следующие наименования целевых индикаторов:

1). Количество семей (родителей) получившие компенсацию части платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;

2). Количество педагогических работников муниципальных образовательных организаций получивших социальную поддержку.

Приложение №4 «Оценка основных целевых индикаторов» не предоставлено.

При рассмотрении вопроса об устранении или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных ранее по результатам экспертизы, установлено, что при внесении изменений в проект постановления, установленные замечания учтены частично. В 2023 году введен в эксплуатацию ОЦ Формат, а показатели (индикаторы) остались без изменений (Заключение от 04.12.2023 №33).

3. Выводы.

Проведя финансово-экономическую экспертизу, Контрольно- счетная комиссия предлагает при принятии решения об утверждении программы, учесть предложения и замечания, отраженные в данном заключении.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

О. Д. Вольных