

УТВЕРЖДЕН
распоряжением (приказом)
председателя Контрольно-счетной
комиссии Надеждинского
муниципального района № 2 от 27
февраля 2024 года

ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района за 2023 год

Раздел 1 «Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района за 2023 год».

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района за 2022 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»ⁱ, статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»ⁱⁱ, статьей 21 Положения о Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района, утвержденного решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 г. № 278ⁱⁱⁱ.

Отчет сформирован в соответствии со стандартом организации деятельности «Порядок составления годового отчета о деятельности Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района», утвержденным приказом председателя Контрольно - счетной комиссии от 18.02.2013 г. № 2.

Отчет содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выполнении представлений и предложений Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района.

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией обеспечивалась реализация основных полномочий, возложенных Федеральными законами № 131-ФЗ и № 6-ФЗ. Организация деятельности строилась на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля; входит в структуру органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района; обладает организационной и функциональной независимостью; обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Надеждинского муниципального района.

Состав Контрольно-счетной комиссии в 2023 году, как и в предшествующие, не изменился и также составил 3 человека: председатель, аудитор, аппарат, куда входит старший специалист с исполнением обязанностей бухгалтера и делопроизводителя. Непосредственно выполнением функций по осуществлению муниципального финансового контроля в отчетном периоде занимались председатель и аудитор.

В целях реализации положений ст. 19 Положения о Контрольно-счетной комиссии в

2023 году Контрольно-счетная комиссия осуществляла взаимодействие с Управлением Федерального Казначейства по Приморскому краю на основании заключенного соглашения, а также с контрольно-счетными органами Приморского края.

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на 2023 год (далее - План работы на 2023 год), утвержденным распоряжением председателя от 29.12.2022 г. № 6. План работы был сформирован с учетом поручений депутатов Думы, а также предложений председателя и аудитора Контрольно-счетной комиссии.

Таким образом, реализуя свои полномочия, Контрольно-счетная комиссия в 2023 году:

1) подготовила аналитическую информацию о ходе исполнения бюджета Надеждинского муниципального района (далее - бюджет района) и направила в Думу и главе 3 заключения: за периоды 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года;

2) подготовила и направила в Думу и главе 45 заключений на проекты муниципальных правовых актов, включая финансово - экономическую экспертизу муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств Надеждинского муниципального района, и экспертизу муниципальных программ;

3) провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района за 2022 год;

4) провела 4 контрольных мероприятия, в том числе внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

5) подготовила и направила в Думу отчет о своей работе за 2022 год.

В 2023 году, как и на протяжении всего периода деятельности, приоритетным направлением являлась экспертно-аналитическая деятельность. Контрольными мероприятиями охвачено 9 объектов, в том числе все три органа местного самоуправления Надеждинского муниципального района.

Общий объем проверенных средств бюджета района составил 3157068,57 тыс. рублей, в том числе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета 2826747,52 тыс. рублей. Объем нарушений, возможных к оценке, в денежном выражении составил 1222081,74 тыс. рублей, в том числе:

1) нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в 59 случаях на сумму 1189911,15 тыс. рублей;

2) нарушения при осуществлении муниципальных закупок в 353 случаях на сумму 26883,47 тыс. рублей;

3) нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 7 случаях без определения суммы нарушений;

4) иные нарушения в 7 случаях на сумму 5286,29 тыс. рублей.

Все отчеты о результатах контрольных мероприятий своевременно направлялись в представительный орган и главе района и были рассмотрены на заседаниях в 2023 году.

В целях контроля за результативностью проведенных контрольных мероприятий, для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, установленных в ходе их проведения, в адрес руководителей проверенных учреждений и главных распорядителей бюджетных средств Надеждинского муниципального района было направлено 4 представления. По состоянию на 01.02.2024 года все представления рассмотрены, некоторые позиции по ним сняты с контроля, некоторые исполнены частично в связи с

отсутствием возможности их исправления, но не сняты с контроля с учетом того, чтобы не допустить фактов присутствия аналогичных ошибок в бюджетной отчетности ГРБС в 2024 году.

Раздел 2 «Контрольная деятельность».

В 2023 году контрольные мероприятия проводились в органах местного самоуправления и учреждениях, которые получали и использовали средства как местного бюджета, так и бюджетов других уровней. Всего было проведено 4 контрольных мероприятий, составлено 9 актов проверок:

- по вопросу «Аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным муниципальным контрактам муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеский спортивный центр «Надежда»;

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

- по вопросу проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на мероприятия по содержанию и ремонту дорог местного значения в Надеждинском муниципальном районе в 2022 году в рамках муниципальной программы «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015-2025 годы»;

- по вопросу проверки эффективности использования субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели за 2022 год и первое полугодие 2023 года МБДОУ ДСОВ №19.

2.1 Контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным муниципальным контрактам муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеский спортивный центр «Надежда»

Целью проверки являлась оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки, заключенных и исполненных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем проверенных средств на закупки составил 37017,75 тыс. рублей.

Объем нарушений, возможных к оценке, составил 2151,21 тыс. рублей, их них:

- в нарушении ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчиком не обосновывалась в 28 случаях на сумму 1287,14 тыс. рублей (или 59,57%);

- в нарушении ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и п. 11 Инструкции 157н не отражены первичные учетные документы в соответствующих регистрах бухгалтерского учета в 9 случаях на сумму 22,50 тыс. рублей;

- в нарушении ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ в квартальном отчете за 9 месяцев 2022 г недостоверно отражена информация о финансовом положении Учреждения на сумму 10,00 тыс. рублей;

- в нарушении п. 174 Инструкции 174-н на счетах по принятию бюджетных обязательств отражена недостоверная информация, что привело к искажению данных в годовой форме отчетности 0503775 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах» на 01.01.2023г на сумму 668,81 тыс. рублей и противоречию ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ;

- выбытие (списание) мягкого инвентаря на сумму 162,76 тыс. рублей произведено с нарушением п.37 Инструкции № 174н, а также в нарушении п.36 Инструкции 174н отражено на основании первичного учетного документа несоответствующей формы для списания мягкого инвентаря.

Установлены нарушения, которые невозможно оценить финансово, а именно:

- в нарушении п.15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, утвержденного приказом министерством финансов РФ от 21.07.2011 № 86н муниципальное задание от 01.09.2022г. размещено на сайте (www.bas.gov.ru) в сети Интернет с нарушением установленных сроков;

- в нарушение абз. 6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.13 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Надеждинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания УКФКС и МП в 2022 году не соблюдены объемы и периодичность перечисления субсидии, установленные Соглашением « О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» от 10.01.2022 № б/н (с изменениями) в 12 случаях;

- в нарушение п.8.4 ст.3; ч.13.1 ст. 34 и п.2 ч.1 ст. 94 Федерального закона № 44 – ФЗ нарушены условия реализации контракта, включая своевременность расчетов по контрактам в 16 случаях;

- в Учреждении отсутствовал документ, утверждающий норму расхода ГСМ на 100 км (к проверке не был представлен). К бухгалтерскому учету приняты путевые листы без заполнения пробега (км) между маршрутами движения. Определить правомерность расходов в сумме 34,00 тыс. рублей не представляется возможным.

По результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны соответствующие выводы. В адрес ДЮОЦ направлен акт. Акт подписан без разногласий и предоставлен в Контрольно-счетную комиссию без нарушения сроков, установленных ст. 3 Закона Приморского края от 08.02.2012 № 5 КЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно - счетных органов муниципальных образований Приморского края». Учреждением предоставлены объяснения по установленным нарушениям. Результаты проверки направлены в прокуратуру в рамках заключенного соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры Надеждинского района и Контрольно-счетной комиссии от 15.12.2017 года.

2.2 Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

Проведение контрольного мероприятия имело несколько целей. Это в первую очередь

установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями о бюджете Надеждинского муниципального района и оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств, выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе органом, ответственным за составление и исполнение бюджета района является Финансовое управление администрации Надеждинского муниципального района. Решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.12.2021 года № 318 «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (включая изменения)», утверждены 6 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС):

- Администрация Надеждинского муниципального района (далее – администрация);
- Дума Надеждинского муниципального района (далее – Дума);
- Контрольно-счетная комиссия Надеждинского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия);
- Финансовое управление администрации Надеждинского муниципального района (далее – Финансовое управление);
- Управление образования Надеждинского муниципального района (далее – Управление образования);
- Управление культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики Надеждинского муниципального района (далее – Управление культуры).

Согласно п.1 ст. 264.4 БК РФ, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, которая была проведена Контрольно-счетной комиссией в период с 01 марта по 14 апреля 2022 года. Одним из направлений внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС является проверка её соответствия Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н^{iv}, приказу Минфина РФ от 25 марта 2011 г. N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений"^v.

В результате проведенного контрольного мероприятия по вопросу внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов средств бюджета Надеждинского муниципального района объем проверенных средств бюджета составил 2826747,52 тыс. рублей.

Объем финансовых нарушений по ведению бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, возможных к оценке, в суммарном выражении составил 1185146,73 тыс. рублей, из них:

- по Администрации на сумму 735618,02 тыс. рублей, в нарушение п.71 Инструкции № 191н, не отражены обязательства на счете 150217000 «Принимаемые обязательства» выразившихся в двадцати шести случаях;
- по Управлению образования на сумму 449528,71 тыс. рублей, в т. ч.
 - в нарушение ст. 264.2 БК РФ (Управление образования) -700,42 тыс. рублей, выразившихся в двух случаях;
 - в нарушение п. 7 Инструкции № 191н показатели отчетности Управления

образования не подтверждены регистрами учета, несоответствие составляет -325 695,96 тыс. рублей, выразившихся в пяти случаях.

- п. 9 Инструкции 33н (СОШ №6, д/с №32) не подтверждены регистрами учета в сумме 121 401,75 тыс. рублей, выразившихся в десяти случаях;

- нарушение ст.13 от 06.12.2011 № 402-ФЗ; п.11 Инструкции от 01.12.2010 № 157н на сумму 1 730,58 тыс. рублей, выразившихся в четырех случаях, в том числе:

СОШ №1 кредиторская задолженность в сумме 746,78 тыс. рублей;

СОШ №5 кредиторская задолженность в сумме 11,93 тыс. рублей;

СОШ №6 кредиторская задолженность на сумму 929,94 тыс. рублей и дебиторская задолженность за электроэнергию в СОШ №6 в сумме 15,81 тыс. рублей;

СОШ №7 кредиторская задолженность в сумме 26,12 тыс. рублей, в части не отражения операций в регистрах бухгалтерского учета и в отчетности.

В актах отражены недостатки и нарушения регламентированного характера, относящиеся к исполнению требований Инструкции № 191н и Инструкции № 33н.

Акты подписаны без разногласий в установленный срок.

В ходе контрольного мероприятия была проведена оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств, проведен анализ соотношений кассовых и фактических расходов.

По результатам проверок в адрес органов, осуществляющих полномочия учредителя, в Управление образования и Администрацию направлены представления с требованием об устранении нарушений и устранению причин и условий, предшествующих их наступлению.

По нарушениям, имеющим признаки состава административного правонарушения и привлечения к административной ответственности должностного лица Управления образования, в Надеждинский районный суд 20.04.2023г направлено административное делопроизводство. По результатам его рассмотрения должностное лицо было привлечено к административной ответственности с уплатой штрафа.

2.3 Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на мероприятия по содержанию и ремонту дорог местного значения в Надеждинском муниципальном районе в 2022 году в рамках муниципальной программы «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015-2025 годы».

Цель проверки - определение эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных для осуществления работ в рамках муниципальной программы.

Предметом проверки обозначены документы, подтверждающие выделение, получение и расходование бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы, характеризующие дорожную деятельность на территории муниципального образования в рамках муниципальной программы.

Объектом проверки являлась Администрация Надеждинского муниципального района, исполнителем аудитор Контрольно-счетной комиссии Вольных О.Д.

В ходе проведения контрольного мероприятия были изучены и отражены в акте следующие вопросы:

- общие вопросы;
- анализ нормативно-правовых актов Надеждинского муниципального района, регламентирующих осуществление дорожной деятельности и устанавливающих расходные и бюджетные обязательства;
- анализ планирования и организации работ в рамках реализации муниципальной программы;
- анализ объемов финансирования;
- проведение аудита закупок, их отражения в бюджетном учете;
- проверка объемов выполненных работ и произведенных расчетов с подрядчиком по заключенному муниципальному контракту, оценка эффективности использования бюджетных средств;
- построение выводов и разработка предложений.

Объем проверенных средств бюджета составил 195074,19 тыс. рублей.

Объем нарушений, возможных к оценке составил 16 440,28 тыс. рублей, из них:

- факты, указывающие на дробление закупок на общую сумму 3498,65 тыс. рублей, что противоречит ст. 170 ГК РФ, ст. 34 БК РФ, ст. 16 Федерального закона № 135 –ФЗ, и свидетельствует о фактах ухода от конкурентных процедур в пользу одного подрядчика (исполнителя), выразившихся в четырех случаях;

- закупки не предусмотренные планом графиком на сумму 8340,09 тыс. рублей, что противоречит ч. 1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ;

- сведения об экономии при заключении государственного (муниципального) контракта (БКД) с применением конкурентных способов в годовой бюджетной отчетности (ф.0503175) не отражены в сумме 4601,54 тыс. рублей, что противоречит ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, в одном случае.

Объем нарушений, невозможных к оценке:

- в нарушение п. 9 приказа Министерства транспорта РФ N 402 установлено, что в пяти случаях отсутствует техническая документация по паспортизации дорог, расположенных в границах муниципального района;

- в нарушение п.1.1 ВСН 1-83 после проведения в 2022 году ремонтных работ в имеющие технические паспорта изменения по состоянию на 1 января 2023 года не вносились;

- принятые и оплаченные работы (услуги) в полном объеме не соответствуют действительности, так как технический паспорт на автомобильную дорогу п. Тавричанка ул. Весенняя 0,800 км, отсутствует;

- в нарушение ст.4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в администрации Надеждинского муниципального района права на недвижимое имущество в составе автомобильных дорог местного значения 6 объектов из 9: с. Вольно-Надеждинское пер. Заводской; с. Вольно-Надеждинское ул. Геологов; с. Вольно-Надеждинское ул. Р.Дрегиса; с. Вольно - Надеждинское ул. Строителей; п. Тавричанка ул. Весенняя; п. Тавричанка ул. Водопроводная не зарегистрированы;

- в нарушение положений письма Минфина России от 15.07.2016 № 02-06-10/41999 администрацией НМР, при передаче дорог из собственности поселений в собственность муниципального района, на основании Закона Приморского края от 04.06.2015 № 639-

КЗ, дороги не были отражены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», до регистрации права собственности;

-при визуальном осмотре объектов (дорог), сотрудниками Контрольно-счетной комиссии и сотрудником отдела жизнеобеспечения установлено, что некоторые дороги, отремонтированные в 2022 году, имеющие щебеночно-песчаное покрытие, имеют многочисленные дефекты, и не могут быть названы качественными. Также в п. Новом на ул. Ленина требовалось устранение дефектов в рамках гарантийных обязательств.

Как показали результаты проверки, в основном, эффективнее всего потрачены бюджетные средства на ремонт дорог в тех случаях, когда кладется долговечное дорожное полотно – асфальтобетон, а не щебеночно-песчаные смеси. После года использования такой отремонтированной дороги, как правило, требует ремонта, так как ее качество и безопасность использования под большим вопросом.

По результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны соответствующие выводы. В адрес администрации района направлен акт с требованием предоставить объяснения (пояснения) по установленным нарушениям. Акт был подписан с разногласиями и предоставлен в Контрольно-счетную комиссию без нарушения сроков установленных ст. 3 Закона Приморского края от 08.02.2012 № 5 КЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края». Также Контрольно-счетной комиссией Надеждинского муниципального района вынесено представление по устранению выявленных нарушений.

2.4 Проверка эффективности использования субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2022 году и первом полугодии 2023 года муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района»

Целью проверки являлась оценка эффективности использования субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели за 2022 год и первое полугодие 2023 года муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района» (далее – МБДОУ ДСОВ №19 или Учреждение).

В ходе проведения контрольного мероприятия были изучены и отражены в акте следующие вопросы:

- Общие вопросы.
- Муниципальное задание и его финансовое обеспечение.
- Формирование и выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности.
- Расходование средств субсидий.
- Построение выводов и разработка предложений.

Объем проверенных средств бюджета составил 98229,11 тыс. рублей.

Объем установленных нарушений, *возможных к оценке*, составил 18343,55 тыс. рублей, их них:

- в противоречии абз.6 ч.1ст.78.1 БК РФ Управлением образования не были соблюдены объемы перечисления субсидии на иные цели, установленные п.2.1.2

соответствующего соглашения в сумме 167,00 тыс. рублей;

- принятый Учреждением способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 7 300,30 тыс. рублей противоречит условиям п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком на сумму 5 922, 49 тыс. рублей, что противоречит ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 и 2023 годах заключены договора с единственным поставщиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1 409,56 тыс. рублей, ранее даты размещенного плана-графика в единой информационной системе, что противоречит ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 году осуществлена закупка товаров на сумму 1 481,67 тыс. рублей, в 2023 году закупка услуг (охрана объекта) на сумму 734,40 тыс. рублей, превышающую максимальную цену контракта 600,00 тысяч рублей, что противоречит условиям п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2023 году заключены договора (контракты), превышающие пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок (СГОЗ) на сумму 407,91 тыс. рублей, что не соответствует условиям п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2023 году установлены факты, указывающие на дробление закупок на общую сумму 920,22 тыс. рублей, что противоречит ст. 170 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Раздел 3. «Экспертно-аналитическая деятельность».

Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на обеспечение единой системы контроля над исполнением бюджета Надеждинского муниципального района. Данные мероприятия осуществлялись на стадиях:

- предварительного контроля, в части проведения экспертизы проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- текущего контроля над исполнением бюджета района в 2023 году;

- последующего контроля над исполнением бюджета за 2022 год.

В течение 2023 года Контрольно-счетной комиссией всего проведено 46 экспертно-аналитических мероприятия, включая внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

В течение года было проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия по контролю за текущим исполнением бюджета, в рамках которых было составлено три аналитических записки (информация) о ходе исполнения бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года. В них отражена информация о ходе исполнения бюджета, в том числе по исполнению муниципальных программ; соответствие утвержденным плановым показателям по доходам и расходам. Указанная информация обращает внимание депутатов и главы района на своевременность исполнения поставленных задач, определенных в решении о бюджете. При подготовке заключений использовалась информация, предоставляемая Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю о

кассовом исполнении бюджета, а также бюджетную отчетность ГРБС, ежеквартально представляемую в Контрольно-счетную комиссию.

В соответствии с бюджетным процессом, согласно п.4 Порядка внесения проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты НПА) на рассмотрение администрации Надеждинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации № 247 от 05.05.2016 года, проекты НПА по вопросам утверждения муниципальных программ, а также о внесении изменений в муниципальные программы, вносятся на рассмотрение администрации только при наличии заключения Контрольно-счетной комиссии. На основании чего, перед проведением экспертизы проекта решения Думы «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» была проведена экспертиза проектов постановлений о внесении изменений во все муниципальные программы.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено и представлено главе района и разработчикам программ (отраслевым учреждениям) 33 заключения, где дана оценка каждой программе, высказаны предложения и рекомендации. Как правило, не все замечания учитываются разработчиками, однако основная часть все же устранялась в период проведения экспертиз.

Заключительным этапом в экспертно-аналитической работе является проведение финансовой экспертизы проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Заключение по проекту решения Думы района «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено и направлено в Думу 14.12.2023 г.

По поручениям Думы было подготовлено 11 заключений по проектам нормативно-правовых актов, в том числе 4 заключения по проектам решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг..

Контрольно-счетная комиссия всегда в своих заключениях делает обоснованные выводы и предлагает Думе при принятии решений обратить внимание на предложения Контрольно-счетной комиссии, в целях совершенствования бюджетного процесса.

В рамках экспертно-аналитической деятельности была проведена **«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района за 2022 год»**.

Цели проведения внешней проверки были поставлены следующие:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленного отчёта об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района (далее – бюджет НМР), дополнительных материалов и пояснений к нему, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;

- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС);

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями о бюджете НМР;

- оценка эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств;

- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;

- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета НМР.

Предметом внешней проверки теоретически являются годовой отчёт об исполнении

бюджета НМР за отчетный финансовый год, дополнительные материалы, документы и пояснения к нему. Проверяемым объектом выступает финансовое управление администрации НМР, как орган, ответственный за составление и исполнение бюджета района, в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета НМР за 2022 год предоставлен Финансовым управлением в Контрольно-счетную комиссию в форме 0503117 «отчет об исполнении бюджета» в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, пунктом 3 статьи 68 Положения о бюджетном процессе. Бюджетная отчетность за 2022 год, состав которой утвержден статьей 264.1 БК РФ, финансовым органом, как исполняющим бюджет, в контрольный орган не предоставляется. Соответственно, подтвердить достоверность бюджетной отчетности, по остальным, представленным в Думу формам, установленным для финансового органа муниципального образования пунктом 11.2 Инструкции № 191н формам, Контрольно-счетная комиссия не имеет возможности.

Фактическое исполнение бюджета за 2022 год по доходам составило 2799823,67 тыс. рублей, по расходам 2826747,351 тыс. рублей.

Остаток собственных средств бюджета на едином счете по состоянию на 01 января 2023 года составил 86097,83 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда 10776,89 тыс. рублей, межбюджетные трансферты, имеющие целевое значение 1534,11 тыс. рублей.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год фактов несоответствия исполнения бюджета принятому решению о бюджете № 217 от 23.12.2020 г. (в последней редакции), а также бюджетной отчетности ГРБС в части доходов, расходов и остатков средств (дефицит/профицит) не установлено, за исключением разницы в показателях сводной бюджетной росписи.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района в рамках его исполнения программно-целевым методом, Контрольно-счетная комиссия предложила Администрации, как заказчику программ, усилить контроль над ответственными исполнителями и соисполнителями, осуществляющими текущее управление реализацией муниципальных программ, обратив особое внимание на оценку результатов их эффективности, а также своевременности исполнения мероприятий.

Раздел 4. «Информационная деятельность».

В целях обеспечения порядка доступа к информации о деятельности Контрольно - счетной комиссии, установленного Федеральным законом Российской Федерации от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Положением о Контрольно-счетной комиссии вся информация о деятельности в 2023 году размещалась в сети Интернет на странице Контрольно-счетной комиссии, расположенной на официальном сайте администрации Надеждинского муниципального района.

Результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии по итогам года подлежат опубликованию в районной газете «Трудовая слава». Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2022 год был опубликован в районной газете «Трудовая слава» и размещен на сайте Администрации района.

Все отчеты и заключения по проведенным мероприятиям 2023 года размещены в сети

Интернет на сайте Администрации района, на странице Контрольно-счетной комиссии.

Раздел 5. «Организационная деятельность».

В отчетном периоде 2023 года все сотрудники Контрольно-счетной комиссии были обеспечены персональными компьютерами с доступом к сети Интернет и к информационным системам, в том числе к системе «Госфинансы», также отлажена работа внутренней сети, обеспечено программное сопровождение «1С Предприятие 8». Бухгалтерский и бюджетный учет осуществлялся в соответствии с действующим законодательством. В финансовые, налоговые и иные органы представлялась отчетность в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ, при осуществлении своей деятельности контрольно-счетные органы вправе взаимодействовать между собой в установленном порядке. Взаимодействие с контрольно-счетными органами России осуществляется путем проведения совещаний, семинаров, где происходит обмен опытом, как по организации деятельности, так и обсуждением тем проведенных социально-значимых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Контрольно-счетная комиссия является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов России (далее - Союз МКСО) с 2009 года.

Председатель Контрольно-счетной комиссии с 2016 года является членом Совета контрольно-счетных органов Приморского края и состоит в его президиуме.

В 2023 году председатель присутствовала на заседаниях Совета контрольно-счетных органов.

В течение 2023 года председатель и аудитор Контрольно-счетной комиссии принимали участие во всех заседаниях депутатских комиссий и присутствовали на всех заседаниях Думы, на которых предусматривалось присутствие членов контрольно-счетного органа.

Раздел 6. «Основные выводы, предложения и задачи на перспективу».

Внешний муниципальный финансовый контроль на территории Надеждинского муниципального района проводится через реализацию положений БК РФ и Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ. Подводя итоги работы за год, отметим, что утвержденный на 2023 год план работы выполнен в полном объеме.

Контрольно-счетная комиссия старается обеспечить реализацию основных полномочий, возложенных на нее Федеральным законом № 6-ФЗ. Исполнение данных задач, так же как и в предшествующий период 2022 года, сопровождалось наличием ряда нерешенных организационно-штатных проблем. Формирование полноценной структуры Контрольно-счетной комиссии становится все более актуальной задачей в связи с совершенствованием федерального законодательства в сфере финансового контроля.

В современных условиях деятельность контрольно-счетных органов всех уровней тесно связана с контролем над реализацией национальных проектов. Цель мониторинга реализации национальных проектов - оценка исполнения проектов и выявление отклонений (рисков) при их реализации, достижение запланированных результатов и показателей.

Национальные проекты – это спортивные площадки, детские сады, школы, дороги, строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства, переселение граждан, приобретение квартир детям-сиротам, и много другое, что связано с человеком и необходимо для улучшения его жизни. Уровень подготовки к реализации нацпроектов

довольно слабый. Соответственно осуществление контроля со стороны КСО необходимо, и не только как «ревизоров», но и «помощников» в решении государственных задач.

Конечно, в действующих условиях проведение мониторинга на всех его этапах - это дополнительная нагрузка на контрольно-счетный орган к текущему объему работ и тут необходимо привлечение трудовых ресурсов для работы со значительным объемом информации по проектам. В условиях установленной малой численности сотрудников КСО нехватка кадров ощущается остро. Так же установлена потребность в наличии квалифицированного сметчика, который бы мог осуществлять проверки обоснованности планируемых расходов и уже осуществленных на ремонтные и строительные работы;

В соответствии с Методикой определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования (решение Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов РФ от 25.08.2011) штатная численность определяется с применением коэффициентов, учитывающих показатели влияния различных факторов. Контрольно-счетной комиссией произведен расчет штатной численности, необходимой для исполнения функций, предусмотренных Федеральным законом № 6-ФЗ. Штатная численность, рассчитанная в соответствии с данной Методикой, должна составлять не менее 5 человек. В указанный расчет штатной численности не включены дополнительно возложенные на Контрольно-счетную комиссию функции, определенные Бюджетным кодексом РФ (с изменениями), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе - контроль в сфере закупок, аудит в сфере закупок. Ну и конечно мониторинг за нацпроектами также не учитывался при расчете необходимой штатной численности.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 255-ФЗ) внесены существенные изменения в Закон № 6-ФЗ:

- существенно (на 60%) расширены полномочия КСО, увеличена роль внешнего муниципального контроля как ключевого участника бюджетного процесса и стратегического планирования в муниципальном образовании;

- изменен порядок формирования штатной численности КСО, который должен быть сформирован с учетом необходимости выполнения возложенных полномочий в полном объеме, обеспечения функциональной и организационной независимости КСО;

- для должностных лиц КСО повышается доступность в получении информации для проверок путем закрепления обязанности предоставления доступа к государственным и муниципальным информационным системам;

- установлен статус председателя КСО как лица, замещающего высшую муниципальную должность - руководителя отдельного органа местного самоуправления.

Выше перечисленное устанавливает полноту и завершенность статуса КСО как равнозначного самостоятельного органа местного самоуправления, наряду с представительным и исполнительным органом местного самоуправления.

Отмечу, что деятельность КСО в Российской Федерации является важным фактором социально-экономического развития территорий. Взаимодействие КСО с исполнительной и представительной властью обеспечит усиление доверия к власти на местном и региональном уровне.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии на 2024 год остаются: проведение экспертно-аналитических мероприятий по вопросам

формирования и исполнения бюджета района; проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса и подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Важным направлением деятельности является осуществление постоянного контроля над исполнением представлений, предложений и рекомендаций, направленных Контрольно-счетной комиссией руководителям органов и организаций по результатам мероприятий ушедшего 2023 года и наступившего 2024 года, в том числе по устранению нарушений бюджетного законодательства и законодательства, связанного с управлением и распоряжением муниципальным имуществом. Обязательным мероприятием остается проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год и годового отчета об исполнении бюджета района.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей проведение контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок, осуществление которого предполагает системную проверку, анализ, оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности и эффективности расходов, направленных на закупки, в 2024 году будет продолжена работа в этом направлении.

В своей деятельности, Контрольно-счетная комиссия стремится к тому, чтобы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись для должностных лиц органов местного самоуправления источником объективной информации о состоянии бюджета района, уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом.

В перспективе эффективный контроль неизбежно должен привести к сокращению выявленных правонарушений, то есть иметь преимущественно профилактический характер. Поэтому именно синергетический эффект контроля, направленный на сокращение правонарушений в бюджетной сфере, достижение качественно нового уровня управления централизованными финансами в районе и есть методологически наиболее приемлемая основа для оценки эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципалитетов и управления этой эффективностью

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

Е.А. Аносова

ⁱ Далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ

ⁱⁱ Далее по тексту – Федеральный закон № 6-ФЗ

ⁱⁱⁱ Далее по тексту – Положение о Контрольно-счетной комиссии

^{iv} Далее по тексту - Инструкция № 191н

^v Далее по тексту – Инструкция № 33н