

Утвержден
Протоколом заседания
Комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования
в администрации Надеждинского муниципального района
антимонопольного комплаенса
«05» февраля 2024 г.

Доклад
администрации Надеждинского муниципального района об
антимонопольном комплаенсе за 2023 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента), одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции, является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края», в администрации Надеждинского муниципального района постановлением от 27.01.2020 № 28 «О создании и организации в администрации Надеждинского муниципального района системы соответствия требованиям антимонопольного законодательства» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 27.01.2020 № 28, на основании которого в администрации Надеждинского муниципального района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами

исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с Положением об организации в администрации Надеждинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным Постановлением от 27.01.2020 № 28, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и внедрением антимонопольного комплаенса, закреплены за правовым управлением и общим отделом администрации Надеждинского муниципального района.

Для оценки эффективности организации и функционирования в администрации Надеждинского муниципального района антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Надеждинского муниципального района области антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте (<https://nadezhdinsky.gosuslugi.ru>) администрации Надеждинского муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс» https://nadezhdinskij-25.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?cc=410&document_search=&document_category=58&document_publication_date.

Нормативные правовые акты по антимонопольному комплаенсу размещены в данном разделе.

В ходе организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2023 год в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями проведен ряд следующих мероприятий:

1) Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Надеждинского муниципального района. По результатам проведенного анализа нарушений норм антимонопольного законодательства не установлено.

2) Проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района (далее – НПА), по результатам которого сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому и кадровому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации Надеждинского муниципального района.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации Надеждинского муниципального района.

Проекты НПА администрации Надеждинского муниципального района, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ). В 2023 году в отношении 10 проектов НПА проведена процедура ОРВ, дано положительное заключение, замечаний нет.

Администрацией Надеждинского муниципального района уделяется особое внимание разработке НПА для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих НПА в соответствие с законодательством Российской Федерации.

3) Во исполнение пункта Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа НПА администрации Надеждинского муниципального района на соответствие их антимонопольному законодательству сформированный Перечень действующих НПА дополнен НПА администрации Надеждинского муниципального района, принятыми в 2023 году.

Дополнение в Перечень НПА с приложением текстов таких актов размещено на официальном сайте администрации Надеждинского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

4) Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 01.02.2024 № 46 утверждена Карта (паспорт) комплаенс-рисков, «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков, перечень НПА, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

5) Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 28.09.2020 №466 утвержден перечень и методика расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района» (далее – Методика).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными

подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План на 2022 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Надеждинского муниципального района утвержден Коллегиальным органом в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе и размещен на официальном сайте администрации Надеждинского муниципального района.

Общим отделом администрации Надеждинского муниципального района осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 27.01.2020 № 28, а также с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Надеждинского муниципального района.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, приняли в 2023 году участие в следующих обучающих мероприятиях:

Общим отделом администрации Надеждинского муниципального района осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 27.01.2020 № 28, а также с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Надеждинского муниципального района.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, приняли в 2023 году участие в следующих обучающих мероприятиях:

В 2023 году 2 муниципальных служащих отдела закупок для обеспечения муниципальных нужд правового управления участвовали в конференции по

теме «Реформа законодательства в сфере закупок. Пошаговый план применения новой редакции 44-ФЗ и 223-ФЗ».

Старший специалист 1 разряда отдела МЗК и ГП управления градостроительства и архитектуры и главный специалист 1 разряда отдела муниципального имущества прошли курсы повышения квалификации по образовательной программе «Новации распоряжения земельными ресурсами и государственным (муниципальным) имуществом в 2023 году: аренда, приватизация, проектирование и контроль в объеме 16 академических часов.

1 муниципальный служащий управления жизнеобеспечения, в должностные обязанности которого входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд прошел обучение по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 150 часов.

1 муниципальный служащий отдела закупок для обеспечения муниципальных нужд правового управления прошел обучение по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 500 часов.

Заместитель главы администрации прошел курсы повышения квалификации по образовательной программе «Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика» в объеме 18 академических часов.

В 2023 году обучен по программе в области противодействия коррупции 1 человека из числа муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации Надеждинского муниципального района в сфере антимонопольного законодательства проводились планерные совещания по вопросу механизма проведения анализа проектов МНПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений органа местного самоуправления с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общим отделом администрации Надеждинского муниципального района осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 27.01.2020 № 28, а также с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Надеждинского муниципального района.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса.

Муниципальные служащие администрации Надеждинского муниципального района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, приняли в 2023 году участие в следующих обучающих мероприятиях:

В 2023 году 2 муниципальных служащих отдела закупок для обеспечения муниципальных нужд правового управления участвовали в конференции по теме «Реформа законодательства в сфере закупок. Пошаговый план применения новой редакции 44-ФЗ и 223-ФЗ».

Старший специалист 1 разряда отдела МЗК и ГП управления градостроительства и архитектуры и главный специалист 1 разряда отдела муниципального имущества прошли курсы повышения квалификации по образовательной программе «Новации распоряжения земельными ресурсами и государственным (муниципальным) имуществом в 2023 году: аренда, приватизация, проектирование и контроль в объеме 16 академических часов.

1 муниципальный служащий управления жизнеобеспечения, в должностные обязанности которого входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд прошел обучение по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 150 часов.

1 муниципальный служащий отдела закупок для обеспечения муниципальных нужд правового управления прошел обучение по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 500 часов.

Заместитель главы администрации прошел курсы повышения квалификации по образовательной программе «Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика» в объеме 18 академических часов.

В 2023 году обучен по программе в области противодействия коррупции 1 человек из числа муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации Надеждинского муниципального района в сфере антимонопольного законодательства проводились планерные совещания по вопросу механизма проведения анализа проектов МНПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений органа местного самоуправления с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Надеждинского муниципального района являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с предыдущим годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2023:

- проектов НПА с комплаенс-рисками не выявлено.
- НПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации муниципального района по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе осуществляется ознакомление муниципальных служащих с системой антимонопольного комплаенса.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили актуализировать Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, функционирование в администрации Надеждинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке проектов НПА и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

Все организационно - методические мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса в администрации Надеждинского муниципального района выполнены в полном объеме.